

## بررسی وضعیت حقوقی اقلیت کرد در پرتو حقوق بین الملل و از منظر قانون اساسی آن کشور

محمد صدیق کبودوند<sup>۱</sup>

<sup>۱</sup> دانشجوی کارشناسی ارشد حقوق بین الملل دانشگاه پیام نور مرکز بین المللی عسلویه

### چکیده

اقلیت های قومی، زبانی، مذهبی و نژادی مختلفی در ترکیه زندگی می کنند. یکی از این اقلیت ها قوم کرد است که به عنوان بزرگترین اقلیت قومی و زبانی این کشور با مبارزات و تلاش هایی که برای شناسایی رسمی و کسب حقوق خود طی دهه ها و سالیان اخیر داشته و هم اکنون نیز ادامه دارد، تبدیل به چالشی تاریخی، وجودی و حقوقی برای دولت ترکیه شده است. چالشی که دولت این کشور را مواجه با مشکلات و مضلات پیچیده سیاسی و امنیتی در داخل و فراتر از داخل نموده است. این مقاله تلاش خواهد کرد تا پس از نگاهی گذرا و اجمالی به ظرفیت های حقوقی و موضوعی حقوق بشر و بین الملل مرتبط با مقوله ای اقلیت ها، به بررسی حقوقی چالشی که در ترکیه به «مساله کرد» یا «واقیت کرد» از آن یاد می شود، بپردازد و از وضعیت حقوقی اقلیت کرد در آن کشور تصویری اولیه و البته تا حد امکان شفاف ارائه نماید. بدین منظور ابتدا با این پرسش ها مواجه می شویم که؛ اسناد حقوق بین الملل بشر چه نوع حقوقی را برای اقلیت ها درنظر گرفته است؟ در این خصوص تامین و تضمین چه حقوقی را از دولت ها خواسته است؟ قانون اساسی دولت ترکیه نسبت به اقلیت های قومی غیرترک چه نظری دارد؟ آیا این قانون موجودیت اقلیت های قومی، زبانی، نژادی و مذهبی را به رسمیت شناخته است؟ آیا حقوق خاص این اقلیت ها را مورد توجه قرار داده و آن را لحاظ نموده است؟ از این نظر وضعیت حقوقی اقلیت قومی- زبانی کرد در ترکیه به چه صورت است؟ این قوم در عمل از چه حقوق و رسمیتی برخوردار است؟ یافتن جواب این موارد در پاسخ اولیه به پرسش های مورد طرح، در ادامه مورد پی جویی قرار می گیرد.

**واژه های کلیدی:** اقلیت ها، حقوق بشر، قوم کرد ترکیه.

## - ۱ مقدمه

پس از جنگ جهانی دوم جنایاتی که بعضی از دولت‌ها علیه گروه‌های نژادی، دینی و ملی در طول جنگ مرتکب شده بودند. اقداماتی را از سوی سازمان ملل ضروری می‌ساخت، اما موضع سازمان ملل «در آن ایام و دهه‌های گذشته» مسکوت نگاه داشتن وضعیت اقلیت‌ها در نظام حقوقی بین المللی بوده است.<sup>۱</sup> و حمایت‌های این سازمان از جوامع در اقلیت‌ها چشمگیر و قابل توجه نبوده است. با این حال در تعداد زیادی از اسناد بین المللی و حقوق بشری، حقوق اشخاص متعلق به اقلیت‌ها مورد توجه و حمایت قرار گرفته است. از جمله این اسناد می‌توان به منشور ملل متحده، اعلامیه جهانی حقوق بشر، ميثاق بین المللی حقوق مدنی و سیاسی، ميثاق بین المللی حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، کنوانسیون پیشگیری و مجازات جنایات نسل کشی، کنوانسیون بین المللی حذف تمامی اشکال تبعیض نژادی، کنوانسیون حقوق کودک، اعلامیه حذف تمامی اشکال تعصب و تبعیض مبنی بر دین و عقیده و اعلامیه مربوط به حقوق اشخاص متعلق به اقلیت‌های ملی یا قومی، دینی و زبانی اشاره کرد.

## - ۲ ادبیات تحقیق

## ۱-۲ اقلیت‌ها در اسناد حقوق بین الملل و بشر

منشور ملل متحده، با آن که برخلاف ميثاق جامعه ملل، مقوله اقلیت‌ها را مورد توجه و بیمه قرار نداده است، با این حال حمایت از اقلیت‌ها را جزء اهداف سازمان ملل بر Shrمنده است.<sup>۲</sup> در راستای چنین هدفی است که آن سازمان در یکی از اقدامات اولیه خود در کمیسیون حقوق بشر، «کمیسیون فرعی منع تبعیض و حمایت از اقلیت‌ها» را تأسیس نموده و اگرچه این کمیسیون از سال ۱۹۹۹ به کمیسیون فرعی ترویج و حمایت از حقوق بشر، تغییر نام یافته است، اما ارگان فرعی آن به نام «گروه کاری اقلیت‌های ملل متحد» از سال ۱۹۵۵ به طور تخصصی و به صورت مستقیم، پرداخت به مساله حقوق اقلیت‌ها و منع تبعیض نسبت به آنها را در راس برنامه کاری و اجرایی خود قرار داده است.

اما در میان اسناد حقوق بشری، سندی که به طور خاص از حقوق اقلیت‌ها دفاع می‌کند، ميثاق بین المللی حقوق مدنی و سیاسی در ماده ۲۷ بسته به خود بسته است که به حمایت از هویت فرهنگی و مذهبی و زبانی اقلیت‌ها توجه دارد. حق داشتن زندگی فرهنگی خاص خود، حق استفاده از زبان مخصوص خود و حق تبلیغ و اجرای فرایض دین مخصوص خود از جمله حقوقی است که این پیمان محروم کردن اقلیت‌ها را از آن، ممنوع کرده است. با الهام از مفاد ماده ۹ ماده است که اولین و بهترین سند بین المللی مختص اقلیت‌ها موسوم به بیانیه حقوق اقلیت‌ها در ۱۹۹۲ به تصویب مجمع عمومی ملل متحد رسیده است. نکته قابل توجه اینکه تنها رای منفی داده شده به این اعلامیه که مربوط به حقوق اشخاص متعلق به اقلیت‌های ملی یا قومی، دینی و زبانی است، رای دولت ترکیه بوده است. این بیانیه ۹ ماده ای که به مثابه گامی بزرگ در راستای شناسایی حقوق اقلیت‌ها و حمایت حقوق بین الملل از آن، قلمداد شده، اگرچه ممکن است اعلامیه ای ارشادی و نه لزوماً الزام آور همانند کنوانسیون‌ها و دیگر اسناد تعهدآور محسوب شود، با این حال حاوی حقوق شناخته شده ای برای اقلیت‌ها است و اینکه کشورها باید قوانین مناسب و تدابیر دیگر را برای نیل به اهداف اعلامیه و تامین و تضمین حقوق اقلیت‌ها تصویب کنند. حق حفظ و حمایت از موجودیت و هویت ملی یا قومی، فرهنگی، دینی و زبانی اقلیت‌ها در سرزمین‌های خود، حق برخورداری از فرهنگ خاص خود، حق بهره مندی از زبان خاص خود، حق عمل به دین و مذهب خود، حق مشارکت موثر در زندگی فرهنگی، دینی، اجتماعی، اقتصادی و عمومی، حق مشارکت موثر در تصمیم‌گیری‌های مربوط به خود، حق تشکیل و حفظ انجمن‌های خاص خود، حق تماس و ارتباط بدون تبعیض با اعضای گروه خود یا گروه‌های دیگر و حق تماس و ارتباط

<sup>۱</sup>. نادر ذوالعین، حمایت از حقوق اقلیت‌ها در حقوق بین الملل، مجله تحقیقات حقوقی، شماره ۱۵، اردیبهشت ۱۳۷۷ ص ۱۴۴

<sup>۲</sup>. منشور ملل متحد، ماده یک، بند ۳

فرامرزی با شهروندان سایر کشورها که با آنان پیوندهای ملی یا قومی، دینی یا زبانی دارند از جمله‌ی حقوق شناخته شده برای اقلیت‌ها در این اعلامیه است. هم چنین طبق مفاد مواد بیانیه افراد متعلق به اقلیت‌ها می‌توانند به صورت انفرادی و یا در اجتماع با سایر اعضای گروه خود، حقوق خود را اعمال کنند.

ایجاد شرایط مناسب و تمهیدات لازم جهت توامندسازی و توسعه فرهنگ، زبان، دین، سنت‌ها و رسوم آنها و فراهم آوری امکانات کافی برای یادگیری زبان اشخاص متعلق به اقلیت‌ها و حمایت و تشویق به شناسایی تاریخ، سنت‌ها، زبان و فرهنگ اقلیت‌ها از وظایف کشورها برشمرده شده و باید آنها سیاست‌ها و برنامه‌های ریزی‌های لازم را در این خصوص اعمال و اجرا کنند. فارغ از آنچه که ذکر شد، می‌توان اذعان داشت که؛ استناد حقوق بشری حمایت کافی را از اقلیت‌ها به عمل نمی‌آورند، زیرا اغلب به طور خاص به اقلیت‌ها اختصاص نیافته‌اند. از سوی دیگر استنادی که به اقلیت‌ها اختصاص دارند، چندان قوی سازماندهی نشده‌اند.<sup>۱</sup> با این حال رویکرد سازمان ملل متعدد به عنوان مهمترین سازمان حقوقی بین‌المللی در حال حاضر به سمت حمایت ماهوی از اقلیت‌ها و الزام دولت‌ها به لحاظ کردن این مسئله در قوانین خود بوده است.<sup>۲</sup> در همان حال باید خاطرنشان ساخت که، اکثر حقوقدانان شروع حرکت خود را در حوزه حق تعیین سرنوشت، به عنوان اصلی ترین مفهوم قابل طرح در بررسی موانع و راهبردهای پیاده سازی تعیین سرنوشت به شکلی ماهوی نسبت به اقلیت‌ها قرار داده‌اند.<sup>۳</sup>

## ۲-۲ اقلیت‌ها و حق تعیین سرنوشت

همانگونه که در استناد منشور حقوق بشر مشهود است، ماده‌یک از میثاق حقوق مدنی و سیاسی و عیناً ماده‌یک از میثاق حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی برحق تعیین سرنوشت تاکید نموده و اهمیت آن را خاطرنشان ساخته‌اند. در هر دو پیمان، حق تعیین سرنوشت به عنوان اساس و بنیان سایر حقوق بشر شناخته شده است. آنطور که از مفهوم ماده همسان هر دو میثاق بر می‌آید تمام مردمان، حق تعیین سرنوشت یا حق خودمختاری دارند. به واسطه این حق تمام مردمان این آزادی را دارند که وضعیت سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی خود را تعیین کنند و مطابق بند سوم از ماده اول میثاق‌ها، دولت‌های عضو میثاق مکلفند در تحقق بخشیدن خودمختاری و احترام گذاشتن به حق تعیین سرنوشت طبق مقررات منشور ملل متعدد سرعت بخشنده.

به هر حال آنچه مسلم است این است که حق تعیین سرنوشت از اصول بنیادی حقوق بشر بوده و حقی است فردی و جمعی جهت تعیین آزادانه وضعیت سیاسی و تعقیب آزادانه توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی. دیوان بین‌المللی دادگستری حق تعیین سرنوشت را حق مردم می‌داند و نه صرفاً حق دولت‌ها. برخی از حقوقدانان بر جسته این حق را جزء قواعد دستوری حقوق بین‌الملل می‌دانند و حق تعیین سرنوشت یکی از قواعد آمره در حقوق بین‌الملل می‌باشد.<sup>۴</sup> اما آنچه از میثاقین فهمیده می‌شود این است که در این مورد نامی از اقلیت‌ها برده نشده، بلکه دایره شمول حق تعیین سرنوشت محدود به «مردمان» است.

با وجود اینکه استناد بین‌المللی، اشاره صریحی به حق تعیین سرنوشت اقلیت‌ها ندارند و این حق اصولاً برای حمایت از مردم تحت تعیین که زیرنظر قدرتی خارجی قرار دارند وضع شده، می‌توان با تفسیری موسوع و ایجابی آن را راهکاری برای کمک به اقلیت‌ها دانست. این دیدگاه در اعلامیه وین ۱۹۹۳ هم گنجانده شده است.<sup>۵</sup>

<sup>۱</sup>. حسین شریفی طرازکوهی، عبداله قره باگی، تحلیل قاعده منع تعیین سرنوشت به اقلیت‌ها در حقوق بین‌الملل، مجله حقوقی بین‌الملل، مرکز امور بین‌الملل ریاست جمهوری، سال ۲۷، شماره ۴۲، سال ۱۳۸۹ ص ۴۲

<sup>۲</sup>. همان منبع، ص ۴۸

<sup>۳</sup>. همان منبع، ص ۴۹

<sup>۴</sup>. همان منبع، ص ۵۰

<sup>۵</sup>. همان منبع، ص ۵۱

جنبه بیرونی حق تعیین سرنوشت در واقع همان خودگردانی است، خودگردانی، حکومت بر خود یا خوداختاری نظامی است که در آن فضایی ایجاد می شود تا فرد یا گروه غیرحاکم بتواند فارغ از هرگونه دخالت بر سرنوشت خود حاکم شود. برخی حقوقدان خوداختاری گروه های اقلیت را سازوکاری مناسب می دانند که از طریق آن دولت می تواند به تکلیف خود در اعطای حق تعیین سرنوشت به تمام مردمش عمل کند. این حقوقدان خوداختاری را موجب توازن حقوق گروه های اقلیت با حقوق اکثریت حاکم می دانند.<sup>۱</sup>

با عنایت به مراتب ذکر شده می توان گفت که حقوق بین الملل به طور صریح و شفاف حق خوداختاری اقلیتها را مورد اشاره قرار نداده است، اگرچه موارد محدود حق خوداختاری اقلیت ها در استاد حقوق بین الملل را نیز نباید نادیده گرفت.

### ۳-۲ اقلیت ها و قانون اساسی ترکیه

در ترکیه گروه های قومی و مذهبی متنوعی هم چون اکثریت ترک، کرد، لاز، آذری، ترکمن، گرجی، زازا، چرکس، عرب، یونانی، ارمنی، آشوری، کلدانی، یهودی، ایزدی<sup>۲</sup>، علوی و مسلمان با شاخه های مذهبی مختلف آن، همچون سنی در اکثریت، وجود دارد. در گذشته ای این کشور، اقلیت ها بیشتر دینی شناخته می شده اند تا قومی، و مناسب با این شناخت برای آنها تصمیم گیری می شده است. در امپراتوری عثمانی همچون دولت های اسلامی پیش از آن، یونانیان، ارمنی ها، یهودیان و برخی شاخه های کوچکتر مسیحیت، سازمان های ویژه خود را داشتند و از امتیازات و حقوق ویژه ای بهره مند بودند. این حقوق و آزادی ها در جمهوری ترکیه مورد بازبینی قرار گرفت و محدود گردید. اما به هیچ رو ملغی نشد و همواره پذیرفته بود که اقلیت ها حق دارند جایگاه مشخصی در جامعه داشته باشند. آنچه در امپراتوری عثمانی و در دوران جمهوری پیشینه نداشت، پا گرفتن گروه های قومی گوناگون در میان اکثریت مسلمان بود، حتی کاربرد واژه اقلیت در این مورد برای بسیاری از ترکها ناآشنا و گاه اهانت آمیز می نمود. اما تغییر نام رسمی کشور، دگرگونی های مهمی به بار آورده بود. عنوان عثمانی، مانند عنوان بریتانیایی مجموعه ای از هویت های قومی گوناگون را پوشش می داد، جایگزینی آن با عنوان ترک، دشواری های تازه ای را سبب شد.<sup>۳</sup>

پس از فروپاشی امپراتوری عثمانی و در پایان جنگ جهانی اول، از باقیمانده آن امپراتوری، کشوری جدید تحت عنوان کشور مستقل جمهوری ترکیه اعلام موجودیت نمود. این کشور برپایه دو پیمان «سور» و «لوزان» شکل گرفت. بویژه با پیمان لوزان در جولای ۱۹۲۳ حاکمیت ترک ها تقریباً بر همه سرزمین جمهوری ترکیه کنونی اعاده گردید. تصور می رفت که می توان مسائل مربوط به هویت و مشروعیت را از طریق یک فرهنگ سیاسی جدید ناسیونالیستی در چارچوب دولت- ملت حل نمود.<sup>۴</sup> در این رابطه قانون اساسی اولیه ۱۹۲۱ با اضافاتی در سال ۱۹۲۴ مجدداً تدوین و تکمیل و به تصویب مجلس کبیر رسید. البته این قانون در سال های ۱۹۶۰، ۱۹۸۱، ۲۰۰۴ و ۲۰۱۱ مورد اصلاح و بازنگری مجدد قرار گرفته است. آخرین قانون اساسی ترکیه مربوط به سال ۱۹۸۲ است.

مواد قانون اساسی جمهوری ترکیه تاکید اکید بر ترک و ملت کرد دارد، بطوریکه در هیچ یک از مواد آن ذکری از موجودیت و حقوق اقلیت ها، بویژه اقلیت های قومی، زبانی و نژادی نشده است. در مقدمه این قانون چنین آمده است؛ این قانون تعیین کننده موجودیت ابدی ملت و وطن ترک و تمامیت جدایی ناپذیر دولت بزرگ ترک، در جهت اصول انقلاب و فهم ملی گرایی موسس جمهوری، رهبر فناپذیر و قهرمان تکرار نشدنی آن آتاترک<sup>۵</sup> است.

<sup>۱</sup>. همان منبع، ص ۵۴

<sup>۲</sup>. احسان هوشمند، کردهای ترکیه، میراث بر جا مانده، فصلنامه گفتگو، شماره ۵۹ اسفند ۱۳۹۰ ص ۴۳

<sup>۳</sup>. برنارد لوییس، گذار به دموکراسی در ترکیه، ترجمه آراز امین ناصری، اطلاعات سیاسی - اقتصادی شماره ۲۳۷-۸ ص ۴

<sup>۴</sup>. احمد موقنی، انقلاب فرهنگی در ترکیه ۱۹۲۰-۵۰، مجله مطالعات خاورمیانه، سال ۱۳۷۹ شماره ۲۳ ص ۲۸۲

<sup>۵</sup>. قانون اساسی جمهوری ترکیه با آخرین اصلاحات ۲۰۱۱، ترجمه امیرضا محمودی و محسن مسعودی نیا

قانون اساسی ترکیه به صراحت تاکید دارد که «تمامی تابعان به دولت ترکیه ترک محسوب می‌شوند»<sup>۱</sup> و «دولت ترکیه تمامیت جدایی ناپذیر با کشور و ملتش است و زبانش ترکی است»<sup>۲</sup> این قانون به جز زبان ترکی، زبان مادری هیچ یک از قومیت‌های دیگر را به رسمیت نمی‌شناسد و آموزش چنین زبان‌هایی را با این بیان منوع ساخت است که؛ در مراکز آموزشی به اتباع ترک، جز زبان ترک، هیچ زبانی به عنوان زبان مادری آموزش داده نمی‌شود.<sup>۳</sup>

برطبق قانون اساسی ترکیه سال ۱۹۸۲ اولين بند «تبییت» که در جهت تنظیم یکپارچگی دولت غیرقابل تغییر است ماده ۳ است که بیان می‌دارد «حکومت ترکیه یک تمامیت غیرقابل تجزیه با کشور و ملت است و زبان رسمی باید ترکی باشد». دادگاه قانون اساسی ترکیه با تفسیر این ماده به مفهوم «ملت ترک» و «وحدت ملی» هرگونه تلاش برای تضعیف یکپارچگی دولت را خلاف قانون اساسی دانسته است. دادگاه قانون اساسی تصريح می‌کند که همه افراد ساکن در خاک ترکیه با هر منشاء قومی یک کل متحده اند و براین اساس جمهوری ترکیه از مجموع افرادی ساخته شده که «ملت ترک» نامیده می‌شوند و به اکثریت و اقلیت تقسیم نشده است. دادگاه قانون اساسی اشاره می‌کند که در قانون اساسی هیچ تمایز سیاسی یا قانونی بر اساس منشاء قومی یا نژادی بین شهروندان مطرح نشده است. این دکترین روش نشان می‌دهد که هرگونه تلاش برای ایجاد «مردم کرد»، «ملت کرد»، «اقلیت کرد» خلاف قانون اساسی تلقی می‌شود.<sup>۴</sup>

قانون اساسی ترکیه بر غیرقابل تقسیم بودن ملت ترک تاکید دارد، یعنی در آن اقلیت و اکثریت وجود ندارد. این قانون همچنین بر نبود حقوق اقلیت‌ها اذعان دارد، در حالیکه حداقل ۴۵ درصد جمعیت ترکیه را اقلیت‌های قومی و مذهبی تشکیل می‌دهد، ۲۵ درصد کردها هستند که حقوق شان رعایت نمی‌شود و علیوان نیز با داشتن ۱۷ درصد جمعیت ترکیه در قانون اساسی و عهدنامه لوزان به رسمیت شناخته نشده است.<sup>۵</sup> هرچند در تعدادی از اصول قانون اساسی ترکیه، مساله حقوق اجتماعی اجتماعی همه مردم بدون درنظر گرفتن تفاوت‌های خاص از نظر مذهب، قومیت و نژاد اشاره گردیده ولی مواد زیادی از این قانون به مساله برتری قوم ترک در مقابل دیگر قومیت‌ها و توجه ویژه به قوم ترک اشارت دارد و همین امر باعث توجه ویژه حاکمان کشور ترکیه به قوم ترک به عنوان تنها قومیت شناخته شده در این کشور دارد.<sup>۶</sup>

#### ۴-۲ اقلیت قومی کرد در ترکیه

کردها جمعیتی قومی- زبانی هستند که در سرزمینی بهم پیوسته اما تقسیم شده، به ترتیب بیشترین جمعیت و وسعت سرزمینی میان چهار کشور ترکیه، ایران، عراق و سوریه به صورت اقلیتی بزرگ در این کشورها زندگی می‌کنند. کردها به استثنای ایران در کشورهای یاد شده، دومین قومیت و بزرگترین اقلیت قومی به شمار می‌آیند. کردها در ایران، از نظر شمار و زبان، پس از فارس‌ها و آذری، عنوان سومین قومیت پرشمار دارند. براساس برآوردهای متتابع مختلف، بین ۱۰ تا ۱۵ درصد از جمعیت مردم ایران و سوریه، و ۲۰ تا ۲۵ درصد جمعیت ترکیه و عراق را گروه قومی کرد تشکیل می‌دهد و برطبق برآورد همین متتابع جمعیت کل کردهای جهان بین ۳۵ تا ۴۵ میلیون نفر تخمین زده می‌شود.

کردها در ترکیه، در مناطق شرقی، جنوب شرقی و مرکزی کشور ساکن هستند و برطبق برخی برآوردها جمعیت ۲۵ استان این کشور را در نواحی آناتولی شرقی، مرکزی و جنوب شرقی به خود اختصاص داده اند. گروه بسیاری زیادی از کردهای ترکیه در

<sup>۱</sup>. همان منبع، ماده ۶۶

<sup>۲</sup>. همان منبع، ماده ۳

<sup>۳</sup>. همان منبع، ماده ۴۲

<sup>۴</sup>. IEVA VEZBERGAITE, Self-Determination of the Kurdish People: Undermining the Unity of the Turkish Nation?, IFF Working paper online No 9, July 2015, p 8-10

<sup>۵</sup>. علی خرم، ترکیه و موارین حقوق بشر، پژوهشکده مطالعات استراتژیک خاورمیانه گروه ترکیه شناسی، نشست شنبه ۳۱ خرداد ۱۳۹۳

<sup>۶</sup>. سیدحسن خادمی، پایان نامه بررسی تطبیقی حقوق اجتماعی اقلیت‌های قومی در جمهوری اسلامی ایران و کشور جمهوری ترکیه، استاد راهنمای: سیدحسن شیخ اسلامی، دانشگاه آزاد واحد مروودشت ۱۳۹۴

دیگر استان‌های مرکزی، شمالی و غربی همچون استانبول و دیگر کلان شهرهای ترکیه زندگی می‌کنند. روند بسیار گستردۀ مهاجرت در حوزه کردنشین یکی از دلایل گسترش جمعیت کرد در جای جای این کشور است.<sup>۱</sup>

با مرور منابع مختلف به نظر می‌رسد تخمین جمعیت کردهای ترکیه، آسان نباشد. در این منابع جمعیت کردها را از ۱۱ میلیون تا ۲۲ میلیون و به عبارتی از ۱۵/۷ تا ۲۵ درصد جمعیت ترکیه برآورد شده است. در برخی آمارها «زازاها» که زبان نزدیک به کردی دارند لحاظ نشده و در برخی منابع دیگر شمرده شده‌اند. طبق اطلاعات موسسه آمار «ترک استات» که به روز ترین و قابل اعتمادترین منبع به شمار می‌رود تا سال ۲۰۱۲ حدود ۲۲ میلیون کرد در ترکیه زندگی می‌کرده‌اند.<sup>۲</sup> اما برخی منابع دیگر، جمعیت کرد در ترکیه را بین ۲۲ تا ۲۵ میلیون نفر برآورد می‌کنند. مهاجرت کردها به علت توسعه نیافتگی و محرومیت شدید مناطق کردنشین باعث شده است که استانبول ۲/۵ میلیون کرد را در خود جای داده باشد و پرجمعیت ترین شهر کردنشین جهان نام بگیرد و آنکارا پایتخت ترکیه نیز جمعیت ۱/۴ میلیون نفری کرد را دارد. در حال حاضر نیمی از کردهای جهان در ترکیه ساکن هستند.<sup>۳</sup>

در میان گروه‌های قومی موجود در ترکیه به چند دلیل جایگاه کردها اهمیت ویژه‌ای دارد. جمعیت بسیار زیاد کردها، به نحوی که پس از اکثریت ترک، کردها دومین گروه قومی پرجمعیت ترکیه محسوب می‌شوند، یکی از دلایل این اهمیت است. همچنین درگیری‌های قومی چند دهه‌ای در حوزه کردنشین ترکیه که تلفات بسیار سنگین انسانی و اقتصادی بر جای گذارده، نیز از دیگر سو بر اهمیت این مناطق افزوده است.<sup>۴</sup>

## ۵-۲ وضعیت حقوقی و قانونی اقلیت قومی کرد در ترکیه

مساله‌ی کرد از ابتدای بنای دولت و کشوری به نام ترکیه که در پی فروپاشی امپراتوری عثمانی پدید آمد، مطرح گردید. ابتدا در کنفرانس «سور» قرار شد برای کردهای عثمانی نیز قلمروی تعریف شود. طبق قراردادهای پس از ترک مخاصمه، مساله کردهای عثمانی سابق یعنی ترکیه و عراق و سوریه، مورد توجه محافل بین‌المللی و دولت‌های پیروز جنگ اول قرار گرفت و وعده‌هایی برای تاسیس یک کشور مستقل کرد در بقایای عثمانی سابق داده شد. و در مواد ۶۲ و ۶۳ پیمان سور به صراحت درباره حقوق کردها سخن به میان آمد.<sup>۵</sup> ولی با انعقاد قرارداد لوزان، مفاد مواد پیمان سور بی‌اثر شد و وعده‌های اعطای حقوق به کردها نیز به فراموشی سپرده شد.

اما در داخل کشور جدید ترکیه، مصطفی کمال رهبر ترک‌ها به دلیل وضعیت خاص ترکیه در مراحل نخست جنگ استقلال و درگیری نظامی با یونان، ابتدا با کردها پیمان بست و حقوق آنها را به رسمیت شناخت. اما به محض اتمام جنگ و به عقب راندن یونانی‌ها، برنامه‌های خود را برای نفی تفاوت‌های فرهنگی در ترکیه و ترک سازی شهروندان غیرترک آغاز کرد. پس از آن دولت آتاترک سیاست‌های سخت و خشنی علیه گروه‌های قومی و بویژه کردها در پیش گرفت. در قانون اساسی جدید، استفاده از زبان کردی در اماکن عمومی ممنوع شد. سیاست‌های فرهنگی و اجتماعی کمرنگ کردن هویت فرهنگی مردم کرد تا جایی پیش رفت که حتی استفاده از واژه کرد چه در گفتار و یا در نوشتار ممنوع و معادل تبلیغات جدایی خواهانه تروریستی تلقی شد. در مقابل واژه «ترک کوهی» رسم شد و برکردها اطلاق گردید و این واژه ناخوشایند تا سال ۱۹۹۱ در ادبیات رسمی استفاده می‌شد. در این دوران سخت حتی انجام پژوهش‌های علمی و آکادمیک در زمینه کردشناسی نیز جرم محسوب می‌شد و منع قانونی داشت.<sup>۶</sup> ادامه اینگونه سیاست‌های خشن منجر به ۴۵ مورد شورش اعتراضی و درگیری نظامی در

<sup>۱</sup>. احسان هوشمند، کردهای ترکیه میراث بر جا مانده، *فصلنامه گفتگو* شماره ۵۹ ص ۴۴

<sup>۲</sup>. مریم امیری، کردهای ترکیه یک بستر دو رویا، *روزنامه شرق*، شماره ۱۷۹۳، یکشنبه ۴ مرداد ۱۳۹۲

<sup>۳</sup>. حسین احمدی نیاز، مهمترین چالش ترکیه معاصر، *روزنامه شرق*، شماره ۱۷۲۹ شنبه ۲۱ اردیبهشت ۱۳۹۲

<sup>۴</sup>. احسان هوشمند، کردهای ترکیه میراث بر جا مانده، *فصلنامه گفتگو* شماره ۵۹ ص ۴۴

<sup>۵</sup>. همان منبع، ص ۴۵

<sup>۶</sup>. همان منبع ص ۴۵ و ۴۶

در مناطق کردنشین شد. به طوری که تنها در مدت ۱۴ سال و در فاصله سال‌های ۱۹۲۴ تا ۱۹۳۸ بیش از ۱۷ وضعیت منتهی به جنگ و درگیری نظامی پیش آمده است. خشن ترین سرکوب‌های دولتی در سال‌های ۱۹۳۰، ۱۹۳۸ و ۱۹۵۸ رخ داد. در سال‌های ۱۹۲۵ و ۱۹۲۸ میلیون‌ها کرد به زور از محل سکونت‌شان رانده شدند و هزاران روستا نابود شد. تا مدت استفاده از نام‌های کردی و به کار بردن زبان کردی حتی در مناطقی که صدرصد جمعیت کرد داشتند ممنوع بود و اسمی شهرها و روستاهای مناطق و موقعیت‌های جغرافیایی مناطق کردنشین از کردی به ترکی تغییر یافت. در طول سال‌های سرکوب خشن، تشکیل «جمهوری آرارات ۱۹۲۸» واکنشی از سوی کردها به کشتار و نابودی روستاهای کردنشین بود. جمهوری آرارات را روش‌نگران کرد بپیش از دو سال دوام نیاورد. این جنبش در سال ۱۹۳۰ با عملیات گسترده و بسیار خشن ارتش و نیروی هواپیه ترکیه سرکوب شد.<sup>۱</sup>

نگاهی کلی به مجموع قیام‌ها و جنبش‌های کردها بیانگر این موضوع است که در هشتاد سال اخیر تغییر در مشی این جنبش‌ها بوجود آمده است. این جنبش‌ها در فاصله‌های ۱۹۲۰ تا ۱۹۴۰ و اواخر دوران آناترک، بیشتر یک نگرش یا تمایل در جهت خودمختاری داشتند. سه قیام مهم در این دوران با نام‌های جنبش شیخ سعید پیران، جنبش آرارات و قیام درسیم سربرآورده که همگی سرکوب شدند. در دهه ۱۹۷۰ تلاش‌های کردگرایی پس از یک دوره سکوت دوباره آغاز می‌شود. اواخر دهه هفتاد است که حزب کارگران کردهستان (پ.ک.ک) شکل می‌گیرد.<sup>۲</sup> پ.ک.ک تحت رهبری عبداله اوجالان که فعالیت‌های خود را از سال ۱۹۷۸ با هدف کردهستانی مستقل آغاز کرد، از سال ۱۹۸۴ دست به مبارزه مسلحه ای زده است که تاکنون بیش از ۶۰ هزار تن تلفات و کشته از نیروهای کرد و نیروهای دولتی و نزدیک به ۱۰۰ هزار نفر مجرح و معلول بر جای گذاشته است.<sup>۳</sup> جنگ پ.ک.ک و دولت علاوه بر ویرانی‌های وسیع مناطق مسکونی و خسارات مالی و جانی واردہ بر شهر وندان، موجب آوارگی‌های گسترده و مهاجرت‌های اجباری مردم محلی مناطق جنگی شده و بنا به اعتراف مقامات دولتی در سال ۲۰۱۲ بالغ بر ۴۰۰ میلیون دلار هزینه<sup>۴</sup> روی دست دولت گذاشته است، در واقع ارتش ترکیه بابت مبارزه با چریک‌های کرد سالانه چندین میلیارد را در بودجه دریافت می‌کند.<sup>۵</sup>

آنچه پ.ک.ک و سایر گروه‌های مبارزه کردی را واداشته تا چنین مبارزه طولانی و فرساینده‌ای را بر خود هموار کنند، ظلم و تبعیض سیستماتیک دولت مرکزی بر این مناطق است. میزان عقب افتادگی اقتصادی و متعاقب آن فقر و بیکاری در مناطق کردنشین ترکیه با هیچ جای دیگر این کشور قابل قیاس نیست.<sup>۶</sup>

## ۶-۲ حزب کارگران کردهستان (پ.ک.ک)

پ.ک.ک در محور جنبش دهه‌های اخیر کردها در ترکیه قرار گرفته است. این حزب که گروهی سیاسی-نظامی است که دولت ترکیه تعداد جنگجویان را فقط ۵ تا ۷ هزار نفر می‌داند، اما پ.ک.ک خود مدعی است که بالغ بر ۲۰ هزار گریلای مبارز دارد. حزب کارگران کردهستان که در سال ۱۹۹۱ رهبر آن «اوجالان» دستگیر و زندانی شد، برای مدتی با رکودی نسبی در فعالیت‌ها مواجه بود، اما پس از چند سال تجدید حیاتی دوباره یافت. کارشناسان موقعیت سال‌های اخیر پ.ک.ک را اینگونه توصیف می‌کنند:

**الف: گسترش دامنه اقدامات نظامی در جوار مرز سوریه و عراق و نیز عمق خاک ترکیه و قدرت نمایی عملیاتی**

<sup>۱</sup>. مریم امیری، کردهای ترکیه، یک بسته و دو رویا، روزنامه شرق شماره ۱۷۹۳ یکشنبه ۶ مرداد ۱۳۹۲.

<sup>۲</sup>. مذاکرات صلح دولت ترکیه و کردها، پژوهشکده مطالعات استراتژیک خاورمیانه، موضوع نشست گروه ترکیه شناسی، ۱۸ اردیبهشت ماه ۱۳۹۲.

<sup>۳</sup>. سیدعلی قائم مقامی، نگاهی به سیاست داخلی و خارجی ترکیه، ماهنامه دیپلماتیک، شماره ۶۳، شهریور ۱۳۹۱ ص ۱۳۰.

<sup>۴</sup>. کوچ اجباری، هفته نامه متن، شماره ۳۱، خرداد ۱۳۹۲، ص ۴۹.

<sup>۵</sup>. رحمن قهرمان پور، ترکیه قرن بیست و یکم، فرصت‌ها، چالش‌ها و تهدیدها، فصلنامه راهبرد، سال ۱۳۸۱، شماره ۲۶ ص ۴۴۸.

<sup>۶</sup>. مریم امیری، کردهای ترکیه، یک بسته و دو رویا، روزنامه شرق شماره ۱۷۹۳ یکشنبه ۶ مرداد ۱۳۹۲.

ب: کسب و تقویت امکان فعالیت سیاسی و داشتن تربیون های غیررسمی که در قالب فرآکسیون نمایندگان کرد در پارلمان به عنوان سخنگوی پ.ک.ک عمل می کنند (از جمله این حزبها می توان به کنگره جامعه دموکراتیک به رهبری احمد ترک و حزب صلح و دموکراسی تحت مسئولیت صلاح الدین دمیرتاش سلف حزب دموکراتیک خلق ها و نمایندگان منفرد کرد در پارلمان اشاره کرد).

ج: پیشگاهی در راه اندازی شبکه های ماهواره ای کردی و حضور فعال در فضای مجازی

د: شبکه سازی و ایجاد شاخه های حزبی موازی اما به ظاهر مستقل برای فعالیت در نواحی کردنشین دیگر کشورها.

ه: حفظ توازن و داشتن قدرت رقابت سیاسی، نظامی و رسانه ای در برابر دو حزب مهم و مسلط به حکومت اقلیم کردستان یعنی حزب دموکرات کردستان به رهبری مسعود بارزانی و اتحادیه میهنی کردستان به رهبری جلال الدین طالبانی که هر دو و بویژه مسعود بارزانی داعیه دار رهبری کردهای کل منطقه هستند.<sup>۱</sup>

پ.ک.ک با مرکزیت بروکسل پایتخت اتحادیه اروپا، کنگره ملی کردستان (KNK) متشكل از گروههای کرد ترکیه، ایران، عراق و سوریه و اکراد ساکن اروپا کنگره خلق را تاسیس کرده است. این حزب همچنین اتحادیه جوامع کردستان (KCK) را به ریاست مراد کارایلان با اهداف فرامرزی سازماندهی کرده است.<sup>۲</sup> پ.ک.ک خط مشی جدید خود را مبتنی بر تاسیس جامعه اکلوزیک، نظام خودنمختاری دموکراتیک، مساوات جنسی در نظام خانوادگی و جامعه و سوسیالیسم واقع گرایانه نموده است.<sup>۳</sup>

## ۷-۲ صلح موقت بین پ.ک.ک و ترکیه

سه دهه جنگ و نزاع حزب کارگران کردستان و دولت ترکیه در سال ۲۰۱۲ با توافق و شروط دو طرف به آتش بس و صلح موقت انجامید. طبق برنامه اعلامی مراحل صلح موردنظر اینطور فهرست شد: ۱. عقب نشینی و خروج نیروهای پ.ک.ک از خاک ترکیه ۲. تغییر قانون اساسی ترکیه و تامین زیرساخت های حقوقی لازم برای احقيق حقوق بر زمین مانده کردها ۳. عادی سازی فضای سیاسی، اجتماعی، امنیتی و امکان فعالیت سیاسی قانونی و آزاد برای تمامی فعالان سیاسی کرد.

صلاح الدین دمیرتاش رئیس حزب کردی صلح و دموکراسی در تشریح لزوم تغییر قانون اساسی ترکیه برای احقيق حقوق سیاسی، اجتماعی و فرهنگی کردها در آن زمان گفته بود که آنکارا باید همه را در کشور «ترک» نداند و باید با افزایش اختیارات نهادهای محلی و تمکز زدایی، زمینه ای فراهم کند که کردها بتوانند در اداره امور سیاسی، اجرایی و فرهنگی استان های خود به تصمیم گیری بپردازند.<sup>۴</sup> کردها در باب مواد یک تا ۴ و به خصوص ۴۲ و ۶۶ قانون معتبرضند در این قالب آنها به اسم ترکیه به معنای محل اسکان ترک ها، ملی گرایی آتاترکی، مفهوم یک ملت و یک زبان، تاکید به تک زبانی بودن موضوع ماده ۴۲ و مهمنتر از همه ۶۶ که برطبق آن هرکس در ترکیه زندگی می کند ترک است معتبرضند و خواهان تجدیدنظر اساسی در آنها هستند.<sup>۵</sup>

یک استاد دانشگاه استانبول در ارزیابی از پرسوه صلح و حل مساله کرد گفته بود: باید گفتمان ترور و تروریسم که دولت ترکیه با آن جنبش کرد را خطاب می دهد تغییر پیدا کند. باید مطالبات اداری، امنیتی و اقتصادی کردها را بپذیرد و نهایتاً به مسئله خلع سلاح بپردازد. رهبری جنبش کردها از سال ۱۹۹۴ به این نتیجه دست یافته است که جنگ مسلحانه مسئله ایزاری بوده و به حل مساله کرد منجر نمی شود. دولت ترکیه که وارد مذاکرات صلح شده باید مطالبات جنبش کرد را قبول کند. زبان کردی را به رسمیت بشناسند و قانون اساسی را تغییر دهد. این مسئله نخست است که نکات فرهنگی است اما نکته دوم این است که

<sup>۱</sup>. جعفر حق پناه، تحولات منطقه و نقش آفرینی حزب کارگران کردستان، ماهنامه همشهری دیپلماتیک، شماره ۶۴ مهر ۱۳۹۱ ص ۹۶

<sup>۲</sup>. سیدعلی قائم مقامی، نگاهی به تحولات داخلی ترکیه، ماهنامه دیپلماتیک شماره ۶۲ شهریور ۱۳۹۱ ص ۱۳۱

<sup>۳</sup>. همان منبع، ص ۱۳۱

<sup>۴</sup>. غلامرضا عسگری، جنگ و صلح، روزنامه اطلاعات، ۵ اردیبهشت ۱۳۹۲

<sup>۵</sup>. سیامک بهرامی، حزب کارگران کردستان و چشم انداز صلح در ترکیه، پژوهشکده مطالعات استراتژیک خاورمیانه، ۱۸ اردیبهشت ۱۳۹۲

جنبیش کرد از سیستم سیاسی صحبت می کند که مبتنی بر وجود یک اتونومی دموکراتیک در بخش کردستان ترکیه است و این امر نیازمند وجود شرایط و تضمین هایی است که باید برای حکومت و کردها وجود داشته باشد.<sup>۱</sup>

برنارد لوئیس می گوید: مساله کردها در سایه این واقعیت که سرزمین مادری کردها یعنی کردستان میان ترکیه، ایران، عراق و تا اندازه ای سوریه و جمهوری های قفقاز تقسیم شده است پیچیده تر می شود. در میان این کشورها، ترکیه بازتر بود و بنابراین نامنطر نبود که نیروی اصلی جنبش کردها مصروف رویارویی با دولت ترکیه شود. دولت های محافظه کار این کشور برای رویارویی با جنبش ملی کردها سعی در انکار آن داشتند. از دید نظامیان جنبش کردها بیش از هر چیز یک مساله امنیتی بود و می بایست با این جنبش خشونت گرا و فتنه جو که هدف آن چیزی جز براندازی جمهوری ترکیه نیست، برخورد شود. گرچه در محافل سیاسی بویژه در دوران اوزال و جانشینان او گرایش روزافزون به برآورده کردن برخی از خواسته های فرهنگی، نه سیاسی کردها وجود داشت، اما استقلال یا خودمختاری یکسره پذیرفتی نبود، کاربرد زبان کردی موضوع دیگری بود.<sup>۲</sup>

همه دولت های ترکیه تاکنون کردها را به عنوان تهدید امنیت ملی خود محسوب کرده اند. مسعود ایلماز نخست وزیر پیشین ترکیه از حزب مام میهن با اینکه گفته بود، راه ترکیه به اتحادیه اروپا از دیاریکر «پایتخت سیاسی کردها» می گذرد، اما احزاب حاکم سابق به رغم پی به اهمیت مساله ای کردها، در سیاست خارجی ترکیه استراتژی درستی برای مدیریت آن نداشتند.<sup>۳</sup> برخی کارشناسان برای نظرند که، برای یک اروپایی حقوق برابر اقلیت های قومی و مذهبی امری عادیست، حتی تشکیل دولت مستقل کردی چندان عجیب نیست، اما در مورد یک عثمانی، زمان زیادی لازم است تا تفکر وی در این مورد عوض شود.<sup>۴</sup> از آنجا که در ترکیه مشکل کردی ابتدا به صورت چالش اجتماعی، سپس چالش سیاسی و در نهایت چالش امنیتی نمایان شده است، ترک ها سه سیاست در قبال کردها را از ابتدا تاکنون درپی گرفته اند؛ نخست: سیاست حذف، ادغام و همانند سازی دوم: سرکوب فعالیت های جدایی خواهانه و قهرآمیز کردها و سوم: استفاده از متغیر کرد در سیاست و روابط با دیگر کشورها و همسایگان خود<sup>۵</sup>، بطوریکه با سقوط رژیم عراق و در پی زمینه های مساعدی که برای ناسیونالیسم کردی در شمال عراق فراهم شده بود، ترکیه فعالیت های بیشتری را برای یافتن متحдан در ایران و سوریه پی گرفت و با بهبود روابط آنکارا با تهران و دمشق، این سه کشور در پی منافع مشترک شامل مهار ناسیونالیسم کردی و جلوگیری از ظهور دولت کردی مستقل در مرزهایشان متحد شدند.<sup>۶</sup>

در همان حال حزب عدالت و توسعه، حزب حاکم ۱۴ سال اخیر بر دولت ترکیه، با اجرای برخی سیاست های رفاهی در مناطق کردنشین و شناسایی برخی از حقوق کردها در صدد برآمده بود تا بحران کردی را در سیاست داخلی ترکیه تا حدی کاهش دهد<sup>۷</sup> به همین منظور دولت ترکیه از سال ۲۰۰۲ قوانینی را به نفع کردها به تصویب رساند از جمله تاسیس رادیو و تلویزیون کردی و آموزش زبان کردی به طور خصوصی، سال ۲۰۰۹ اسامی قبلی روستاه را به کردی برگرداند. سال ۲۰۱۰ کرسی زبان و ادبیات کردی در دانشگاه ماردين تاسیس شد و سال ۲۰۱۳ تصویب شد که زبان کردی در دادگاه ها در صورت لزوم می تواند استفاده شود.<sup>۸</sup>

<sup>۱</sup>. عباس ولی، رئیس دیارتمان جامعه شناسی دانشگاه بوغازیچی استانبول، گفتگو با روزنامه شرق، سه شنبه ۷ اردیبهشت ماه ۱۳۹۴

<sup>۲</sup>. برنارد لوئیس، گذار به دموکراسی، ترجمه آراز امین ناصری، اطلاعات سیاسی- اقتصادی شماره ۲۳۷-۲۳۸ ص ۴ تا ۲۶

<sup>۳</sup>. علی امیری و فاطمه رضایی، عثمانی گرایی جدید در سیاست خارجی ترکیه، شاخص ها و پیامدهای آن در خاورمیانه، فصلنامه روابط خارجی، سال سوم، شماره ۳، پاییز ۱۳۹۰ ص ۲۴۳

<sup>۴</sup>. رحمن قهرمان پور، ترکیه قرن بیست و یکم، فرست ها، چالش ها و تهدیدها، فصلنامه راهبرد، سال ۱۳۸۱، شماره ۲۶ ص ۴۴۶

<sup>۵</sup>. ریشه بحران قومی کردها در ترکیه، پژوهشکده مطالعات استراتژیک خاورمیانه، موضوع نشست گروه ترکیه شناسی ۱۵ آبان ۱۳۹۱

<sup>۶</sup>. علی امیری و فاطمه رضایی، عثمانی گرایی جدید در سیاست خارجی ترکیه، شاخص ها و پیامدهای آن در خاورمیانه، فصلنامه روابط خارجی، سال سوم، شماره ۳، پاییز ۱۳۹۰ ص ۲۴۷

<sup>۷</sup>. همان منبع، ص ۲۴۳

<sup>۸</sup>. علی خرم، ترکیه و موازین حقوق بشر، مطالعات استراتژیک خاورمیانه، گروه ترکیه شناسی، نشست شنبه ۳۱ خرداد ۱۳۹۳

## ۸-۲ نقض حقوق بشر در مناطق کردنشین

در ترکیه اگرچه مجازات اعدام به شکل قانونی حذف شده است اما اعدام های فرماقانونی، قتل های زنجیره ای، قتل های سیاسی، ناپدیدشدنی اجباری، وجود شکنجه های سیستماتیک و مرگ در بازداشتگاهها از جمله چالش های عمدۀ حقوق بشری در ترکیه و بویژه در حوزه های کردنشین این کشور است. نقض جمعی حقوق بشر به ویژه در مناطق شرق و جنوب شرقی ترکیه در دهه ۱۹۹۰ باعث قتل های زنجیره ای و ناپدیدشدنی اجباری شد. مرتكبین این قتل ها را نیروهای خودسر می گفتند که ناشناس بودند. این نیروهای خودسر تحت حمایت نیروهای امنیتی موجب قتل شهروندان می شدند که اکثرًا افراد تحصیل کرده و متخصص بودند و افراد معمولی نبودند. براساس آمار اعلام شده تا سال ۲۰۰۹ حدود ۲۹۴۹ نفر در قتل های زنجیره ای توسط نیروهای خودسر و ۲۳۰۸ نفر در زندان ها با صحنه سازی به قتل رسیدند. سازمان های بین المللی حقوق بشری، سه دسته و گروه را برای سازمان امنیت ترکیه به عنوان نیروهای خودسر در مناطق کردنشین شناسایی کردند، شامل؛<sup>۱</sup> تیم های ویژه ۲. گارد روستایی ۳. گروه حزب الله علاوه بر اینها از سال ۱۹۸۲ تا ۲۰۰۹ تعداد قابل توجهی از افراد بویژه در مناطق کردنشین آناتولیا دستگیر شده، به مقر پلیس برده می شدند، بعد از مدتی از آنها خبری دریافت نمی شد و پلیس دستگیری آنها را انکار می کرد.<sup>۱</sup> از سوی خانم لیلا زانا نماینده کرد پارلمان ترکیه از دیاربکر در کنفرانس «حقوق زنان و آزادی بیان در ترکیه» که از سوی کمیسیون مشترک نمایندگان ترکیه و اتحادیه اروپا برگزار شد، اعلام کرد بین سال های ۲۰۰۹ تا ۲۰۰۲ قتل زنان و جنایت علیه آنان هزار درصد افزایش یافته است. زنان کرد به دلایل قومی و نژادی دچار مشکلات زیادی هستند، در جنایات خونین مناطق جنوبی شرقی ترکیه حدود ۱۷ هزار نفر قربانی قتل های مجھول الفاعل سیاسی هستند، چنانکه با نبش قبرهای دسته جمعی، استخوان های متعلق به قربانیان کشف شده است.<sup>۲</sup>

پس از پایان آتش بس در مناطق جنوب شرقی ترکیه و پایان گفتگوهای پروسه صلح در ۱۷ شهرستان مقررات نظامی وضع شده و در نتیجه حکومت نظامی و درگیری میان نیروهای امنیتی و شبه نظامیان حزب کارگران کردستان (PKK) بیش از ۲۰۰ هزار نفر مجبور به ترک محل سکونت خود شده اند.<sup>۳</sup> سینکلر وب محقق ارشد در سازمان دیده بان حقوق بشر از دولت خواسته خواسته است بر نیروهای امنیتی کنترل داشته باشد و با اشاره به وضعیت و خامت بار مناطق کردنشین جنوب ترکیه گفته است، «گویا زمانی که عملیات نظامی نیروهای ترکیه علیه گروه های گردی مطرح است، نه قانون وجود دارد و نه محدودیت». سازمان دیده بان حقوق بشر اعلام کرده است در چند ماه اخیر بیش از یکصد زن و کودک و سالمند در جریان عملیات نظامی و برخوردهای مسلحانه میان نیروهای امنیتی و نیروهای مسلح کرد کشته شده اند و مردم عادی براثر درگیری در داخل شهرها به آب، غذا، برق و امکانات بهداشتی در زمان اعلام منع رفت و آمد دسترسی ندارند.<sup>۴</sup> همچنین کمیته رفع تبعیض نژادی ملل درباره تبعیض و نقض حقوق بشر کردها گفته است؛ «در زمینه نبرد علیه تروریسم اجرای قوانین ضد ترور و سیاست امنیتی به تبعیض نژادی علیه اعضای جامعه کرد زبان انجامیده است» و «این گونه قانون ها برای محدود کردن اعمال حق آزادی بیان، اجتماعات و تشکل ها وضع و اجرا شده و نتیجه آنها بازداشت و توقيف بی دلیل و تعقیب قضایی بی اساس کردها است، عده کثیری از کردها در فقیرترین و دورافتاده ترین استان ها در شرایط اقتصادی و اجتماعی نابسامانی زندگی می کنند. از این گذشته کودکان کرد دسترسی محدود به آموزش به ویژه به زبان مادری خود دارند.»<sup>۵</sup>

<sup>۱</sup>. همان منبع

<sup>۲</sup>. علی قائم مقامی، نگاهی به سیاست داخلی و خارجی ترکیه، ماهنامه دیپلماتیک، شماره ۶۲ شهریور ۱۳۹۱ ص ۱۳۱

<sup>۳</sup>. علی خرم، ترکیه و موازین حقوق بشر، مطالعات استراتژیک خاورمیانه، گروه ترکیه شناسی، نشست شنبه ۳۱ خرداد ۱۳۹۳

<sup>۴</sup>. سازمان دیده بان حقوق بشر، نقض حقوق بشر در مناطق کردنشین ترکیه، روزنامه الکترونیکی همدلی سال اول شماره ۲۱۴، دوم دی ۱۳۹۴

<sup>۵</sup>. کمیته رفع تبعیض نژادی ملل متحد، هشدار درباره تبعیض و نقض حقوق بشر علیه کردها، تارنمای مهرنیوز، ۳۰۹۰۰۹

### پایان آتش بس بین ترکیه و پ.ک.ک

مذاکرات دولت ترکیه با عبدالله اوجالان رهبر پ.ک.ک در زندان امرالی و دیگر رهبران این حزب که با وساطت نمایندگانی از حزب کردی صلح و دموکراسی در پارلمان آن کشور صورت می‌گرفت پس از روندی کند دو ساله سرانجام در ۲۰ روئیه ۱۵ متوقف شد. حزب عدالت و توسعه و دولت اردوغان که در انتخابات ۲۰۱۵ از دستیابی به اکثریت لازم برای تشکیل دولت غیرائتلافی بازمانده بود از پیروزی حزب نزدیک به کردها، حزب دموکراتیک خلق‌ها که به ۸۱ کرسی پارلمانی برای اولین بار دست یافته بود، ناخرسند بود. حزب مزبور و دولت اردوغان با تجدید انتخابات پس از انفجارهای تروریستی در شهر کردنشین سوروج و جاهای دیگر، با بهانه قرار دادن برخی تحریکات پ.ک.ک و برانگیختن احساسات ضدکردی و با هدف جذب آراء ملی گرایان ترک و کسب کرسی‌های بیشتر در دوره دوم انتخابات، به آتش بس و صلح موقت با پ.ک.ک پایان داد و در یک روز ده ها مرکز و پایگاه پ.ک.ک را در داخل کشور و شمال اقلیم کردستان از جمله در هفتانین، متین، زاب، آواشین، خواکورک و قندیل هدف حملات شدید هوایی و بمباران قرار داد و بدین ترتیب صلح موقت دو ساله فروپاشید.

پس از شکست آتش بس، جنگ و درگیری میان ارتش ترکیه و پ.ک.ک و خشونت و تنش به بسیاری از مناطق و شهرهای کردنشین کشیده شد و در بیش از ۱۷ شهر از جمله سور، سیلوپی، جیزره و شیرناک اعلام حکومت نظامی شد. همزمان شهرداران ۱۵ شهر کردستان ترکیه اعلام خودمختاری کردند. ارتش و پلیس با حمله به ساختمان‌های شهرداری‌ها و کنترل آنها، شهرداران و همه افراد شرکت کننده در روند اعلام خودمختاری را بازداشت کردند.<sup>۱</sup> در حال حاضر جنگ و درگیری و خشونت در مناطق جنوب شرقی ترکیه و بمباران مراکز گروه‌های کرد توسط ارتش و نیروی هوایی آن کشور در جریان است و دولت ترکیه مدعی است طی حملات اخیرش به پ.ک.ک بیش از ۳۵۰۰ نفر از جنگجویان این گروه را از پای درآورده است.

### -۳ جمع بندی

در جمع بندی گزاره‌های ارائه شده در این نوشتار و با ارزیابی عوامل اصلی نقض حقوق اقلیت‌های قومی، زبانی، نژادی و مذهبی، بویژه نقض حقوق اقلیت بزرگ قومی کرد و نقض حقوق بشر در ترکیه، می‌توان این فرضیه را استخراج نمود که یک راه حل حقوقی-سیاسی می‌تواند به حل مساله کرد در ترکیه کمک کند. تعامل و مذاکره برای بررسی چگونگی توافق جهت رفع و هموار ساختن چالش‌های حقوقی در قانون اساسی آن کشور و اصلاح اصول فکری حاکم بر روح این قانون که منبع و منشاء اغلب بحران‌های سیاسی، اجتماعی، نظامی و امنیتی داخلی و نقض ده‌ها ساله حقوق اقلیت‌ها از جمله اقلیت قومی کرد در این کشور بوده است. می‌تواند با بازنگری در این قانون و ایجاد تغییرات اصولی و اساسی در موارد و اصول ناقض حقوق اقلیت‌ها و با هدف رسیمیت بخشیدن به اقوام و اقلیت‌ها و حقوق آنها در قانون اساسی و با امعان نظر به روح منشور حقوق بین الملل و رعایت حقوق بین الملل مرتبط با حقوق اقلیت‌ها گامی اساسی و مسالمت آمیز برای حل مساله لایحل اقلیت کرد در آن کشور بردارد.

### فهرست منابع :

۱. ذوالعین، نادر، «حمایت از حقوق اقلیت‌ها در حقوق بین الملل»، مجله تحقیقات حقوقی، شماره ۱۵، اردیبهشت ۱۳۷۳، ص ۴۳۷ تا ۴۶۱
۲. شریفی طرازکوهی، حسین؛ قره باگی، عبدالله، «تحلیل قاعده منع تبعیض نسبت به اقلیت‌ها در حقوق بین الملل»، مجله حقوقی بین المللی، مرکز امور بین الملل ریاست جمهوری، سال ۲۷، شماره ۴۲، سال ۱۳۸۹، ص ۳۱ تا ۶۳
۳. هوشمند، احسان، «کردهای ترکیه، میراث بر جامانده» فصلنامه گفتگو، شماره ۵۹، اسفند ۱۳۹۰، ص ۴۳ تا ۵۴

<sup>۱</sup>. اعلام خودمختاری در ۱۵ شهر ترکیه، روزنامه قدس، شماره ۷۹۳۱، ۱۳۹۴، یکشنبه ۲۲ شهریور

۴. لوییس، برنارد، «گذار به دموکراسی در ترکیه»، ترجمه آراز امین ناصری، *فصلنامه اطلاعات سیاسی-اقتصادی*، شماره ۲۳۷-۸، تیر ۸۶، ص ۴ تا ۲۳
۵. موثقی، احمد، «انقلاب فرهنگی در ترکیه ۱۹۲۰-۵۰»، *محله مطالعات خاورمیانه*، شماره ۲۳، سال ۱۳۷۹، ص ۲۸۰ تا ۲۹۲
۶. قائم مقامی، علی، «تگاهی به سیاست داخلی و خارجی ترکیه»، *ماهnamه دیپلماتیک*، شماره ۶۲، شهریور ۱۳۹۱، ص ۱۲۹ تا ۱۴۰
۷. امیری، علی؛ رضایی، فاطمه، «عثمانی گرایی جدید در سیاست خارجی ترکیه، شاخص‌ها و پیامدهای آن در خاورمیانه»، *فصلنامه روابط خارجی*، سال سوم، شماره ۱۱، پاییز ۱۳۹۰، ص ۲۳۱ تا ۲۶۸
۸. قهرمان پور، رحمن، «ترکیه قرن بیست و یکم، فرصت‌ها، چالش‌ها و تهدیدها»، *فصلنامه راهبرد*، شماره ۲۶، سال ۱۳۸۱، ص ۴۴۲ تا ۴۵۲
۹. حق پناه، جعفر، «تحولات منطقه و نقش آفرینی حزب کارگران کردستان»، *ماهnamه همشهری دیپلماتیک*، شماره ۹۶ مهر ۱۳۹۱ ص ۹۶
۱۰. احمدی نیاز، حسین، «مهمترین چالش ترکیه معاصر»، *روزنامه شرق*، شماره ۱۷۲۹، شنبه ۲۱ اردیبهشت ۱۳۹۲
۱۱. امیری، مریم، «کردهای ترکیه، یک بستر و دو رویا»، *روزنامه شرق* شماره ۱۷۹۳ یکشنبه ۶ مرداد ۱۳۹۲
۱۲. ولی، عباس، رئیس دپارتمان جامعه شناسی دانشگاه بوغازیچی استانبول، گفتگو با *روزنامه شرق*، سه شنبه ۷ اردیبهشت ماه ۱۳۹۴
۱۳. اعلام خودمختاری در ۱۵ شهر ترکیه، *روزنامه قدس*، شماره ۷۹۳۱، یکشنبه ۲۲ شهریور ۱۳۹۴
۱۴. عسگری، غلامرضا، «جنگ و صلح»، *روزنامه اطلاعات*، ۵ اردیبهشت ۱۳۹۲
۱۵. بهرامی، سیامک، «حزب کارگران کردستان و چشم انداز صلح در ترکیه»، پژوهشکده مطالعات استراتژیک خاورمیانه، ۱۸ اردیبهشت ۱۳۹۲
۱۶. «مذاکرات صلح دولت ترکیه و کردها»، پژوهشکده مطالعات استراتژیک خاورمیانه، موضوع نشست گروه ترکیه شناسی، ۱۸ اردیبهشت ماه ۱۳۹۲
۱۷. خرم، علی، «ترکیه و موازین حقوق بشر»، نشست شنبه ۳۱ خرداد ۱۳۹۳، پژوهشکده مطالعات استراتژیک خاورمیانه گروه ترکیه شناسی
۱۸. «ریشه بحران قومی کردها در ترکیه»، پژوهشکده مطالعات استراتژیک خاورمیانه، موضوع نشست گروه ترکیه شناسی ۱۵ آبان ۱۳۹۱
۱۹. «قانون اساسی جمهوری ترکیه با آخرین اصلاحات ۱۱-۲۰»، مترجمین: محمودی، امیر رضا؛ مسعودی نیا، محسن
۲۰. «کوچ اجباری»، هفته نامه متن، شماره ۳۱، خرداد ۱۳۹۲، ص ۴۹
۲۱. خادمی، سیدحسن، پایان نامه «بررسی تطبیقی حقوق اجتماعی اقلیت‌های قومی در جمهوری اسلامی ایران و کشور جمهوری ترکیه»، استاد راهنمای سیدحسن شیخ اسلامی، دانشگاه آزاد واحد مرودشت ۱۳۹۴
۲۲. کرمی، موسی، پایان نامه «حمایت از حقوق فرهنگی اقلیت‌های قومی در حقوق بین الملل؛ با تأکید بر کردها در ترکیه»، استاد راهنمای مصطفی فضائلی، دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه قم ۱۳۹۳
۲۳. سازمان دیده بان حقوق بشر، «نقض حقوق بشر در مناطق کردنشین ترکیه»، *روزنامه الکترونیکی همدلی سال اول* شماره ۲۱۴، دوم دی ۱۳۹۴
۲۴. کمیته رفع تبعیض نژادی ملل متحد، هشدار درباره تبعیض و نقض حقوق بشر علیه کردها، *تارنمای مهرنیوز*، ۳۰۲۹۰۰۹

25. IEVA VEZBERGAITE, »Self-Determination of the Kurdish People: Undermining the Unity of the Turkish Nation?« , IFF Working paper online No 9, July 2015, p 8-10
26. Library Briefing, »Progress on the situation of Kurds in Turkey? « Library of the European Parliament,31/03/2013
27. [www.al-akhbar.com/node/7685/Turkey: Kurds And The Constitution](http://www.al-akhbar.com/node/7685/Turkey: Kurds And The Constitution)
28. <http://carnegieendowment.org/2011/08/01/turkish-constitution-and-kurdish-question/4eog>
29. [https://en.wikipedia.org/wiki/Constitution\\_of\\_Turkey](https://en.wikipedia.org/wiki/Constitution_of_Turkey)
30. [http://www.radiogoftogoo.ir/content/-/asset\\_publisher/KTbZ4oDALJW1/content/id/612264](http://www.radiogoftogoo.ir/content/-/asset_publisher/KTbZ4oDALJW1/content/id/612264)
31. <http://www.irdiplomacy.ir/fa/page/1935017/>