

شناسایی و رتبه بندی موافع اجرای استانداردهای رویه های صادرات و واردات با تاکید بر کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو

طهمورث حسنقلی پور^۱، محسن قاسمی^۲

^۱ استاد تمام رشته مدیریت، دانشگاه تهران، تهران، ایران

^۲ دانشجوی کارشناسی ارشد مدیریت MBA (گرایش بازاریابی)، دانشگاه تهران، پردیس بین المللی کیش، کیش ایران

چکیده

شرایط در حال تغییر جهان در عرصه بین الملل و چالشهای ناشی از آن و نیاز افزون به همراهی و هماهنگ نمودن دیدگاه ها، اهداف، اولویت ها و برنامه های کاری سازمان جهانی گمرک و کشورهای عضو آن سازمان، گمرکات جهان را موظف کرده تا اقدام به اعمال مجموعه ای از مقررات و سیاستهای تجاری اقتصادی، صنعتی، امنیتی و بهداشتی نمایند. گمرک بعنوان مرزبان اقتصادی کلیدی موثر و مهم در زنجیره تجارت بین الملل، سرمایه گذاریهای بخش خصوصی و رقابت بین المللی گستردگی جهت جلب سرمایه های خارجی، گسترش روزافزون موافقت نامه های تجاری منطقه ای و بالاخره استفاده رو به تزايد از آخرین دست آوردهای فناوری اطلاعات و ارتباطات، همه و همه در تغییر نقش و ماهیت عملکرد و وظایف نوین گمرکات تاثیر قابل توجه ای داشته است. برای دستیابی به این اهداف باید در ابعاد مختلف نظری شیوه های مدیریت، قوانین و مقررات، منابع انسانی، فرآیندها و رویه های گمرکی تغییراتی ایجاد و شیوه ها و رویکردهای نوین و مدرنی را برای انجام تشریفات گمرکی اجرایی کنیم. لذا استاندارد سازی رویه های گمرکی با تاکید کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو یکی از عوامل ساختاری گمرک نوین است که اجرای آن نیاز به فراهم نمودن بستر مناسب را دارد. هدف این پژوهش در راستای تامین این شرایط، موافع اجرای استانداردهای مذکور را شناسایی و اولویت بندی می کند. بدین منظور برای بررسی و شناسایی موافع و مشکلات از روش میدانی با انجام مصاحبه و توزیع پرسشنامه و جهت رتبه بندی چالش ها از طریق مقایسات زوجی (مهرگان، ۱۳۸۶، ص ۲۵) به دنبال مصاحبه با خبرگان و تجزیه و تحلیل داده ها در ۶ گروه اصلی و ۲۷ گروه فرعی، اقدام گردید و مشخص شد که میزان اهمیت چالش های اصلی و زیر مجموعه های آنها متفاوت است. همچنین در این راستا جهت تبیین موضوع سه مدل مفهومی توسط محقق ترسیم شد که مدل اولی نشان دهنده اثرات اجرای استانداردهای کنوانسیون کیوتو تجدید نظر شده و دومی مدل پیشنهادی از نظر خبرگان در راستای نتایج حاصل از رتبه بندی چالشها و رفع آنها بوده است و سومین مدل، مدل نهایی تحقیق است، که رتبه بندی چالشها را نشان می دهد.

واژه های کلیدی: صادرات، واردات، کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو.

۱. مقدمه

وظایف گمرک از جمله خطیرترین و مهم ترین وظیفه در ساختار بازرگانی خارجی است، اجرای درست قوانین و مقررات در امور مربوط به صادرات و واردات کالا، خدمات، مسافری، وصول حقوق ورودی و هزینه های گمرکی، طبقه بندی درست کالاهای تحت ردیف تعرفه های مربوطه، آشنایی به موقع و به روز با دانش فنی و فرآورده های جدید و یا باز تولید شده در سطح جهانی، براساس رویه های موجود در گمرک برای کالاهای اعمال میگردد. با توجه به نقش حیاتی گمرکات در رشد تجارت جهانی و توسعه بازارهای بین المللی، رویه های موثر و کارای گمرکی می توانند به طور موثر در اقتصاد رقابتی دولتها تاثیر گذار باشند. لذا رویه های جاری صادرات و واردات در گمرکات کشور دارای مشکلاتی بوده که موجب پیچیدگی فرآیند تجارت و کاهش کارآیی آن و افزایش هزینه ها و عدم تسهیل و تسريع در انجام تشریفات گمرکی شده و به دنبال آن نارضایتی خدمت گیرندهای را دارد. همه این عوامل به جهت استاندارد و هماهنگ نبودن رویه های به شکل درست می باشد. رویه گمرک^۱، عبارت

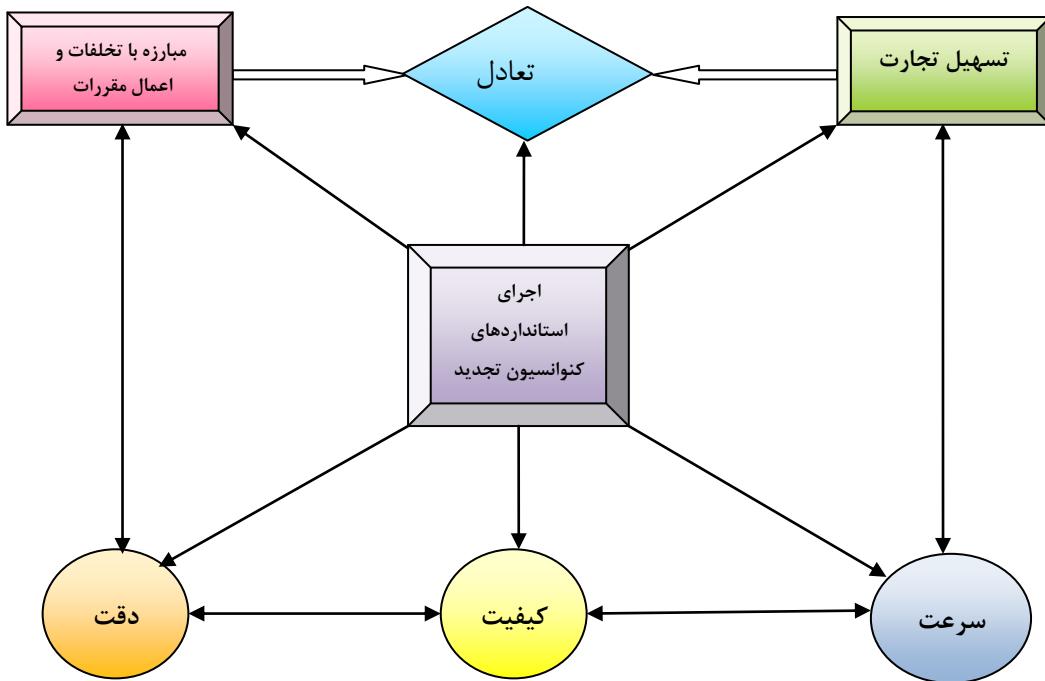
است از روش به کار گرفته شده به وسیله گمرک برای کالاهایی که تحت نظارت گمرک می باشند. (بنایی، ۱۳۷۵، ص ۴۴) برای اصلاح و کارآیی این موضوع کنوانسیون بازنگری شده کیوتو پاسخی است به رشد مبادلات بین المللی، توسعه سریع تکنولوژی اطلاعات و محیط به شدت رقابتی تجارت بین المللی مبتنی بر ارائه خدمات کیفی و رضایت مشتریان که همگی این موارد سبب ظهر تضاد و ناکارآمدی رویه ها و شیوه های سنتی گمرکات شده است. بنابراین این تحقیق در پی شناسایی و رتبه بندی وجود این چالش ها بویژه در بخش رویه های میباشد.

۲. سوالهای تحقیق

- از آنجائیکه این تحقیق به صورت یک قضیه واقعی می باشد در این تحقیق به جای فرضیه سوالاتی به شرح ذیل مطرح میباشد:
- نواقص و مشکلات موجود در رویه های فعلی در امر صادرات و واردات، براساس استاندارد کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو چه می باشد؟
 - رتبه بندی مشکلات و موانع اجرای استاندارد های رویه های صادرات و واردات با تاکید بر کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو چگونه می باشد؟

۳. اثرات اجرای کنوانسیون کیوتو

دستیابی به نظام مطلوب گمرکی و فراهم نمودن بستر مناسب گمرک نوین و نیز برقراری تعادل بین دو هدف مهم یعنی تسهیل تجارتی و اعمال مقررات و مبارزه با تخلفات که از اصلی ترین وظیفه مدیریت گمرکی است، مستلزم اجرایی کردن استانداردهای کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو(ساده و هماهنگ کردن روشهای گمرکی) می باشد.



شکل ۱: اثرات اجرای کنوانسیون کیوتو

۴. روش شناسی تحقیق

در این تحقیق به منظور شناسایی موانع و مشکلات اجرای رویه های صادرات و واردات با تاکید بر استانداردهای کنوانسیون کیوتو، لازم بود از نظرات خبرگان گمرک در قالب مصاحبه استفاده شود که با توجه به ضرورت انجام مصاحبه های عمیق در این زمینه و زمان بر بودن این مصاحبه ها و کم بودن تعداد افراد صاحب نظر، تعداد محدودی مصاحبه نیمه ساختار یافته جهت شناسایی تم های اصلی انجام گرفت.

علاوه جهت اولویت بندی موانع و مشکلات شناسایی شده در زمینه اجرای رویه های صادرات و واردات با تاکید بر کنوانسیون کیوتو، از پرسشنامه مقایسات زوجی استفاده شده است. به منظور تأیید پایایی پرسشنامه از محاسبه نرخ سازگاری استفاده شده است که نتایج آن در ادامه آورده شده است.

جدول ۱: نرخ سازگاری مقایسات زوجی

عنوان جدول	نرخ سازگاری
مقایسه تم های اصلی	۰/۰۳
چالشهای حوزه منابع انسانی	۰/۰۶
چالشهای فناوری اطلاعات و ارتباطات	۰/۰
مشکلات موانع تعامل با سازمانهای همچوار و بین المللی	۰/۰۵
چالشهای مقررات و ضوابط	۰/۰۶

از آنجاییکه در همه موارد عدد حاصله کوچکتر یا مساوی ۱۰۰ می باشد، لذا نتایج حاصله موید سازگاری قضاوتها و قابلیت اعتماد به ابزار مورد استفاده بوده است.
به منظور توصیف و تحلیل داده ها از نرم افزارهای SPSS و Expert Choice و روشهای تحلیل تم و مقایسات زوجی استفاده گردید.

۵. جامعه آماری و حجم نمونه

جامعه آماری این تحقیق کلیه خبرگانی هستند که در حوزه امور گمرک صاحبنظر می باشند و به دلیل آنکه شرایط این پژوهش ایجاب می کرد که اطلاعات از افرادی بدست آید که با معیارهای خاصی تطبیق داشته باشند، لذا از روش نمونه گیری قضاوتی برای انتخاب افراد مورد استفاده قرار گرفته است.

مهمترین مشخصه هایی که در انتخاب نمونه آماری در این تحقیق مورد توجه قرار گرفتند عبارتند از:

- (۱) قابل دسترس بودن نسبی برای پژوهشگر.
- (۲) دارا بودن شناخت کافی در رابطه با موضوع تحقیق.
- (۴) تأثیرگذاری بر تصمیم گیری نسبت به پیامدهای موضوع.

با توجه به موارد بیان شده، تعداد ۱۲ نفر از خبرگان که تجربه کاری آنها ۱۵ سال به بالا، تحصیلات کارشناسی ارشد به بالا، رتبه اداری مدیر کل به بالا و همچنین دارای آشنایی کامل به مقررات و استانداردهای کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو بوده اند، توسط محقق به عنوان نمونه آماری تحقیق انتخاب شدند.

۶. یافته های تحقیق

در این بخش به بررسی سوالات تحقیق پرداخته شده و با استفاده از روشهای مناسب، داده ها مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفته اند.

سوال ۱: نواقص و مشکلات موجود در روبه های فعلی در امر صادرات و واردات، براساس استاندارد کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو چه می باشد؟

در تحقیق حاضر جهت شناسایی نواقص و مشکلات موجود در روبه های فعلی صادرات و واردات براساس استاندارد کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو، از ابزار مصاحبه با خبرگان استفاده گردید و داده های حاصله با استفاده از تحلیل تم به تفکیک مراحل شش گانه ذیل مورد بررسی قرار گرفتند.

مرحله اول: در این مرحله محقق جهت آشنایی با عمق و گستره محتوایی داده ها، به بازخوانی مکرر متن مصاحبه های انجام شده پرداخته و به صورت فعال، اقدام به جستجوی معانی و الگوها در لابلای آنها نموده است.

مرحله دوم: این مرحله شامل ایجاد کدهای اولیه از داده ها بوده است. این کدگذاری به روش دستی و به وسیله نوشتن یادداشت بر روی متن، انجام شده است. در این مرحله همه خلاصه داده ها کدگذاری و مرتب شده اند.

مرحله سوم: در این مرحله دسته بندی کدهای مختلف در قالب تیم های مشخص شده، انجام گرفته است.

مرحله چهارم: در این مرحله محقق مجموعه ای از تیم ها ایجاد شده را مورد بازبینی قرار داده است. این مرحله شامل دو مرحله بازبینی و تصفیه تیم ها بوده است.

مرحله پنجم: محقق در این مرحله، تیم هایی را که برای تحلیل ارائه کرده، تعریف و مورد بازبینی مجدد قرار داده است، سپس داده ها داخل آنها را تحلیل و به وسیله تعریف و بازبینی کردن، ماهیت آن چیزی که یک تیم در مورد آن بحث می کند مشخص نموده است.

مرحله ششم: در این مرحله محقق مجموعه ای از تم های نهایی و زیر مجموعه های هر تم را به شرح ذیل ارائه داده است:

۱- چالش های حوزه منابع انسانی:

- کمبود شدید نیروی انسانی
- عدم اصلاح ساختار سازمانی متناسب با تغییرات و تحولات صورت پذیرفته
- مشکلات مربوط به انگیزش کارکنان از جمله نظام پرداخت
- عدم استفاده صحیح از فنون مدیریت خطر
- پایین بودن سطح آموزش کارکنان
- فساد اداری

۲- چالش های فناوری اطلاعات و ارتباطات:

- عدم تجهیز مبادی ورودی و خروجی به تجهیزات و ابزارهای کنترلی پیشرفته علیرغم افزایش حجم مبادلات
- استفاده از سیستم دستی سنتی (مبنی بر کاغذ)

۳- چالش های حوزه فرآیندهای اجرایی موجود در جهت رعایت برخی استانداردهای بین المللی و معاهده نامه ها:

- عدم استفاده از کتوانسیون و استانداردهای بین المللی امنیتی - تسهیلاتی از جمله کتوانسیون کیوتولی تجدید نظر شده

۴- چالش تامین منابع مالی جهت اجرای برنامه ها و پروژه ها

۵- چالش مقررات و ضوابط:

- مشکل مربوط به تعیین ارزش کالاهای
- تنوع زیاد در مأخذ تعریف کالاهای

- طولانی بودن زمان انجام تشریفات گمرکی کالاهای

- تعدد گمرکات در ایران و گسترش روزافزون آنها

- وجود رویه های پیچیده اداری و تفسیر پذیری قوانین و رویه های گمرکی و باز بودن دست کارکنان در اتخاذ تصمیمات

- تخصصی نبودن گمرکات کشور

- طبقه بندی غیر واقعی کالاهای در ردیف هایی با نرخ حقوق ورودی پایین تر با هدف انتفاع مالی و عدم پرداخت حقوق دولت

- اسناد متعددی که در مبادی رسمی مرزی مورد نیاز می باشد

۶- چالش های حوزه تعامل با سازمانهای همچوار و بین المللی:

- تعدد مراجع و مراکز سیاستگذار در امور بازارگانی - گمرکی

- عدم حضور موثر و فعال گمرک در عرصه سیاست گذاری های بخش های تجاری و بازارگانی

- سازمان ملی استاندارد ایران

- وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی

- وزارت جهاد کشاورزی

- سازمان انرژی اتمی ایران

- سازمان بنادر و دریا نورده

- سازمان جمع آوری و فروش اموال تملیکی

- وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی

- سازمان حمل و نقل و پایانه های کشور

- وزارت صنعت، معدن و تجارت

سوال ۲: رتبه بندی مشکلات و موانع اجرای استاندارد های رویه های صادرات و واردات با تاکید بر کنوانسیون تجدید نظر شده کیو تو چگونه می باشد؟

در این مطالعه به منظور تعیین میزان اهمیت هر یک از تم های استخراج شده و زیر مجموعه های هر یک از آنها، پرسشنامه مقایسات زوجی طراحی شد و با جمع آوری نظر خبرگان و استفاده از فرایند تحلیل سلسه مراتبی گروهی AHP رتبه و درجه اهمیت هر کدام از موارد تعیین گردید. بکارگیری روش AHP در این تحقیق مستلزم چهار گام اساسی زیر بوده است:

۱- مدلسازی : برای حل یک مساله چند شاخصه بوسیله AHP، باید آن را به سلسه مراتبی از سطوح تبدیل کرد. اولین سطح نشان دهنده اهداف اساسی تصمیم‌گیری است. سطح دوم شاخصهای عمده و اساسی را نشان می دهد و در نهایت آخرین سطح گزینه‌های تصمیم را ارائه می کند.

مدل سلسه مراتبی (ریاضی) تحقیق حاضر در شکل ۱-۴ نشان داده شده است:

۲- قضاوت ترجیحی: در گام دوم شاخصهای هر سطح نسبت به شاخص مربوط به آن در سطح بالاتر با استفاده از پرسشنامه AHP و مقایسه‌های ذیل مقایسه شد:

جدول ۲: امتیازهای پرسشنامه AHP (قدسی پور، ۱۳۸۹، ص ۱۴)

توضیح	نسبت مقایسه i به j	ارزش ترجیحی
گزینه i نسبت به j در یک حد از اهمیت است و یا ارجحیتی نسبت به هم ندارند.	اهمیت برابر یا عدم ترجیح	۱
گزینه i شاخص j نسبت به j کمی مهمتر است.	نسبتاً مهمتر	۳
i نسبت به j مهمتر است.	مهمتر	۵
i دارای ارجحیت زیاد و خیلی مهمتر از j است.	خیلی مهمتر	۷
i نسبت به j فوق العاده مهمتر است در حدی که قابل مقایسه با j نیست.	بی نهایت مهمتر	۹
ارزشهای میانی بین ارزشهای ترجیحی را نشان می دهند.		۸ و ۶ و ۴ و ۲

۳- محاسبه وزنهای نسبی : در سومین گام، میانگین هندسی هر یک از شاخصها برای تعیین اولویت عناصر تصمیم با استفاده از ماتریس مقایسات زوجی در نرم افزار EXPERT CHOICE، به صورت ذیل محاسبه گردید:

جدول ۳: میانگین هندسی مقایسات

مشکلات موانع تعامل با سازمانهای همچوار و بین المللی	چالشهای مقررات و ضوابط	چالشهای تامین منابع مالی برای اجرای برنامه ها و پروژه ها	چالشهای رعایت استاندارد ها و معاهده نامه ها	چالشهای فناوری اطلاعات و ارتباطات	چالشهای حوزه منابع انسانی	چالشهای حوزه منابع انسانی
۲.۶	۱.۲	۱.۶	۳.۴	۲.۴	-	

چالشهای فناوری اطلاعات و ارتباطات	-	-	۱.۶	۱.۰	۱.۷	۲.۶
چالشهای رعایت استاندارد ها و معاهده نامه ها	-	-	-	۱.۲	۲.۰	۲.۱
چالشهای تامین منابع مالی برای اجرای برنامه ها و پروره ها	-	-	-	-	۱.۴	۱.۶
چالشهای مقررات و ضوابط	-	-	-	-	-	۳.۳
مشکلات موافق تعامل با سازمانهای همچووار و بین المللی	-	-	-	-	-	-

۵- در نهایت وزن هریک از متغیرها در درون دسته ها و وزن دسته بندی کلی نسبت به هم مشخص شدو در واقع در آخرین مرحله گزینه های تصمیم به شرح ذیل رتبه بندی گردیدند:

جدول ۴: رتبه نهایی چالشهای اصلی

چالش	رتبه	امتیاز وزنی
چالشهای حوزه منابع انسانی	۱	۰.۲۸۵
چالشهای فناوری اطلاعات و ارتباطات	۲	۰.۱۸۵
چالشهای مقررات و ضوابط	۳	۰.۱۸۰
چالشهای تامین منابع مالی برای اجرای برنامه ها و پروره ها	۴	۰.۱۶۷
چالشهای رعایت استاندارد ها و معاهده نامه ها	۵	۰.۱۰۰
چالشهای موافق تعامل با سازمانهای همچووار و بین المللی	۶	۰.۰۸۳

مراحل بیان شده برای عناصر زیر مجموعه هر یک از چالشهای نیز به تفکیک انجام شد و نتایج حاصله به صورت ذیل می باشد:

مسائل زیرمجموعه چالش منابع انسانی:

مسایل زیرمجموعه چالش منابع انسانی شامل مواردی است که در جدول ذیل به آنها اشاره شده است:

جدول ۵: محاسبه میانگین هندسی مسایل زیر مجموعه چالش منابع انسانی

	کمبود نیروهای انسانی	عدم اصلاح ساختار سازمانی متناسب	مشکلات انگیزش کارکنان(نظام پرداخت)	عدم استفاده از مدیریت ریسک	پایین بودن سطح آموزش	فساد اداری
کمبود نیروهای انسانی	-	۱.۳۲۱	۵.۰	۲.۰	۵.۰	۱.۷
عدم اصلاح ساختار سازمانی متناسب	-	-	۱.۷	۱.۷	۱.۷	۲.۵
مشکلات انگیزش کارکنان(نظام پرداخت)	-	-	-	۳.۲۲۶	۲.۸۰۵	۳.۶۱۰
عدم استفاده از مدیریت ریسک	-	-	-	-	۱.۰	۱.۴
پایین بودن سطح آموزش	-	-	-	-	-	۱.۲
فساد اداری	-	-	-	-	-	-

جدول ۶: وزن نهایی مسایل زیر مجموعه چالش منابع انسانی

امتیاز وزنی	رتبه	چالش منابع انسانی
۳۶.۰	۱	مشکلات انگیزش کارکنان(نظام پرداخت)
۱۷.۰	۲	پایین بودن سطح آموزش
۱۵.۰	۳	عدم استفاده از مدیریت ریسک
۱۴.۰	۴	فساد اداری
۰.۹.۰	۵	عدم اصلاح ساختار سازمانی متناسب
۰.۷.۰	۶	کمبود نیروهای انسانی

مسائل زیر مجموعه چالش فناوری اطلاعات:

چالش های زیر مجموعه فناوری اطلاعات شامل مواردی می باشد که در جدول ذیل به آنها اشاره شده است:

جدول ۷: محاسبه میانگین هندسی مسایل زیر مجموعه چالش فناوری اطلاعات

	عدم تجهیز مبادی ورودی و خروجی به تجهیزات و ابزارهای کنترلی پیشرفته	استفاده از سیستم سنتی
عدم تجهیز مبادی ورودی و خروجی به تجهیزات و ابزارهای کنترلی پیشرفته	-	۵.۷۷
استفاده از سیستم سنتی	-	-

جدول ۸: وزن نهایی مسایل زیر مجموعه چالش فن آوری اطلاعات

امتیاز وزنی	رتبه	چالش فن آوری اطلاعات
۰.۸۵۷	۱	عدم تجهیز مبادی ورودی و خروجی به تجهیزات و ابزارهای کنترلی پیشرفته
۰.۱۴۳	۲	استفاده از سیستم سنتی

مسائل زیر مجموعه چالش مشکلات و موانع تعامل با سازمانهای همچوار و بین المللی:

محاسبه میانگین هندسی و رتبه بندی چالش های زیر مجموعه تعامل با سازمانهای همچوار و بین المللی به صورت ذیل می باشد:

جدول ۹: میانگین هندسی مسایل زیر مجموعه چالش موانع تعامل با سازمانهای همچوار و بین المللی

تعداد مراجع و مراکز سیاست گذاری	عدم حضور موثر گمرک در عرصه سیاست گذاری	موسسه استاندارد و تحقیقات	وزارت بهداشت	وزارت جهاد کشاورزی	سازمان انرژی اتمی	سازمان بنادر و کشتیرانی	سازمان جمع آوری و فروش اموال تملیکی	سازمان پایانه های کشور	
تعداد مراجع و مراکز سیاست گذاری	-	۰.۶۲۵	۲.۴۹۷	۴.۰۰۵	۴.۰۶۲	۴.۱۰۲	۳.۲۸۶	۳.۸۳۴	۱.۷۴۹
عدم حضور موثر گمرک	-	-	۱.۲۲۱	۱.۸۴۴	۲.۶۲۷	۲.۴۶۴	۱.۷۲۶	۲.۶۰۴	۱.۵۹۱

در عرصه سیاست گذاری									
موسسه استاندارد و تحقیقات	-	-	-	۳.۷۵۸	۰.۵۵۲	۰.۴۳۳	۳.۵۲۴	۰.۹۲۰	۳.۷۳۴
وزارت بهداشت	-	-	-	-	۱.۵۵۰	۱.۵۱۳	۱.۲۴۹	۱.۷۹۴	۱.۰۶۸
وزارت جهاد کشاورزی	-	-	-	-	-	۱.۹۸۷	۰.۷۵۸	۱.۵۴۳	۰.۵۲۴
سازمان امنیت اسلامی	-	-	-	-	-	-	۰.۵۹۸	۰.۸۳۴	۰.۴۶۳
سازمان بنادر و کشتیرانی	-	-	-	-	-	-	-	۱.۹۱۵	۱.۱۹۳
سازمان جمع آوری و فروش اموال تملیکی	-	-	-	-	-	-	-	-	۰.۶۱۳
سازمان پایانه های کشور	-	-	-	-	-	-	-	-	-

جدول ۱۰: وزن نهایی مسایل زیر مجموعه چالش موانع تعامل با سازمانهای همچوar و بین المللی

امتیاز وزنی	رتبه	چالش موانع تعامل با سازمانهای همچوar و بین المللی
۰.۲۸۶	۱	عدم حضور موثر گمرک در عرصه سیاست گذاری
۰.۱۹۴	۲	تعدد مراجع و مراکز سیاست گذاری
۰.۱۹۳	۳	موسسه استاندارد و تحقیقات
۰.۱۱۷	۴	سازمان پایانه های کشور
۰.۰۸۹	۵	وزارت بهداشت
۰.۰۵۰	۶	وزارت جهاد کشاورزی
۰.۰۳۱	۷	سازمان جمع آوری و فروش اموال تملیکی
۰.۰۲۷	۸	سازمان بنادر و دریا نوردي
۰.۰۱۷	۹	سازمان انرژی اتمی

مسائل زیر مجموعه چالشهای مقررات و ضوابط:

چالش های زیر مجموعه چالشهای مقررات و ضوابط شامل مواردی می باشد که در جدول ذیل به آنها اشاره شده است:

جدول ۱۱: میانگین هندسی مسایل زیر مجموعه چالش مقررات و ضوابط

مشکل مربوط به تعیین ارزش کالاهای مشکل مربوط به تعیین ارزش کالاهای	تنوع زیاد در مأخذ تعریفه کالاهای	طولانی بودن زمان انجام تشریفات گمرکی کالاهای	تعدد گمرکات در ایران	وجوه رویه های پیچیده اداری و تفسیر پذیری رویه ها و قوانین	تخصصی تبودن گمرکات	طبقه بندی غیر واقعی کالا ها	نیاز به اسناد متعدد در مبادی رسمی مرزی	
مشکل مربوط به تعیین ارزش کالاهای	-	۱.۷	۲.۳	۲.۱	۱.۷	۲.۲	۲.۵	۱.۴۱۲
تنوع زیاد در مأخذ تعریفه	-	-	۱.۶	۱.۳	۱.۱	۱.۶	۱.۳	۱.۱

کالاها								
طولانی بودن زمان انجام تشریفات گمرکی کالاها	-	-	-	۱.۹	۵.۰	۱.۲	۱.۱	۱.۴
تعدد گمرکات در ایران	-	-	-	-	۲.۰	۱.۲	۱.۲	۲.۰
وجوه رویه های پیچیده اداری و تفسیر پذیری رویه ها و قوانین	-	-	-	-	-	۲.۸	۱.۵	۲.۳
شخصی نبودن گمرکات	-	-	-	-	-	-	۱.۴	۲.۵
طبقه بندی غیر واقعی کالاها	-	-	-	-	-	-	-	۱.۰
نیاز به اسناد متعدد در مبادی رسمی مرزی	-	-	-	-	-	-	-	-

جدول ۱۲: محاسبه وزن مسایل زیر مجموعه چالش قوانین و مقررات

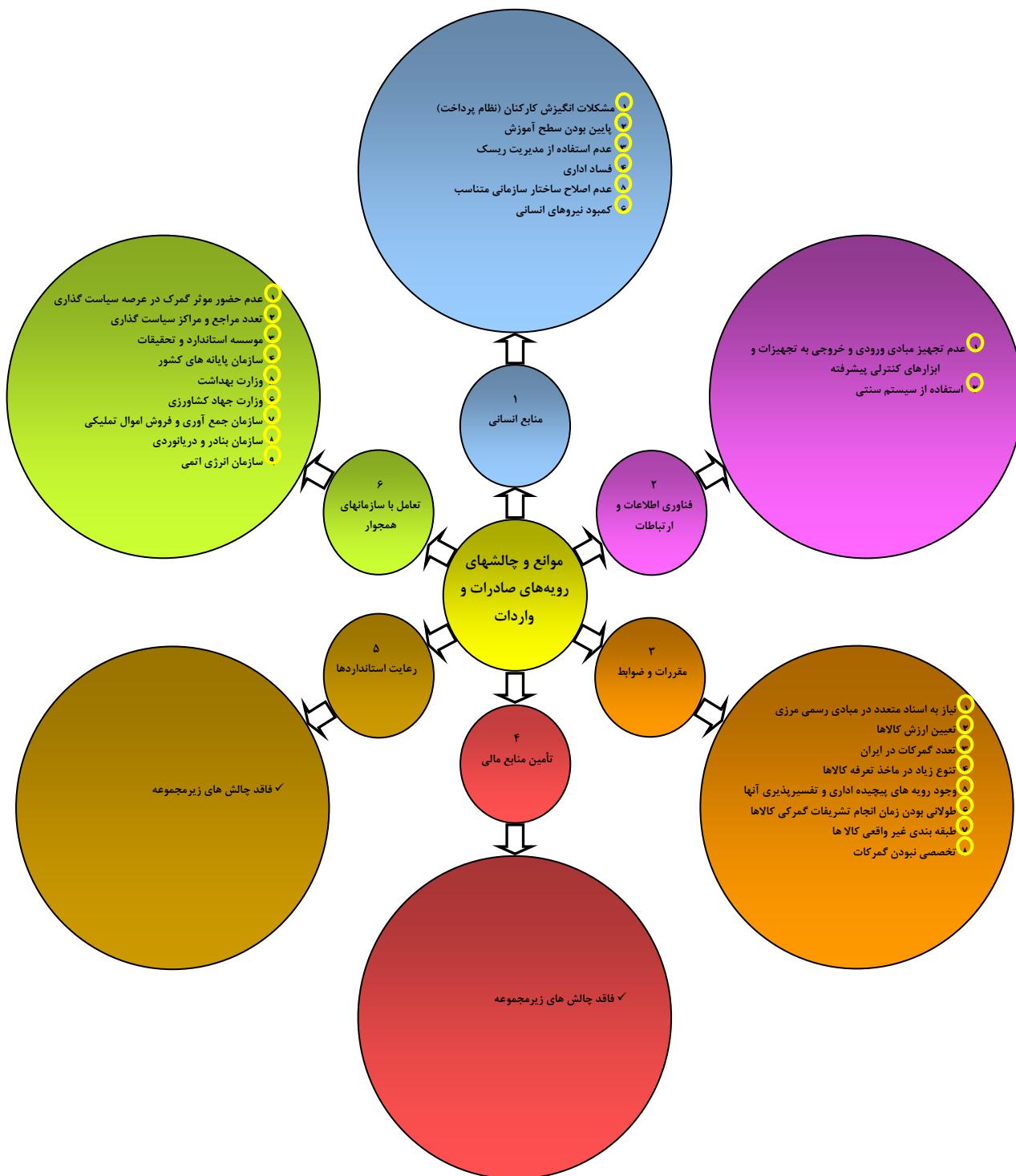
امتیاز وزنی	رتبه	چالش ضوابط و مقررات
۰.۲۰	۱	نیاز به اسناد متعدد در مبادی رسمی مرزی
۰.۱۷	۲	مشکل مربوط به تعیین ارزش کالاها
۰.۱۳	۳	تعدد گمرکات در ایران
۰.۱۲	۴	تنوع زیاد در مأخذ تعریفه کالاها
۰.۱۰	۵	وجوه رویه های پیچیده اداری و تفسیر پذیری رویه ها و قوانین
۰.۰۹۳	۶	طولانی بودن زمان انجام تشریفات گمرکی کالاها

۰۰۹۲	۷	طبقه بندی غیر واقعی کالا ها
۰۰۶	۸	تخصصی نبودن گمرکات

➤ مدل نهایی پژوهش

در این مدل بر حسب شکل ذیل، شناسایی موانع و چالش های اجرای استانداردهای رویه های صادرات و واردات از دایره مرکزی شروع می شود که در نتیجه منتج به ۶ چالش اصلی شده است که در اطراف دایره مرکزی قرار دارند.

شكل ۲: مدل نهایی تحقیق



پس از شناسایی چالش‌های اصلی و رتبه بندی آنها نتایج حاصله بصورت اعداد نوشته شده بالای هر چالش اصلی بوده که نشان دهنده میزان اهمیت آن چالش نسبت به چالش دیگر می‌باشد. در این راستا همانطوری که در شکل فوق نشان داده شده است از بین چالش‌های کلی در گمرک و در ارتباط با رتبه بندی آنها حوزه منابع انسانی دارای بالاترین ارزش وزنی و حوزه چالشهای موانع تعامل با سازمانهای هم‌جوار و بین‌المللی دارای کمترین ارزش وزنی هستند. حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات، حوزه مقررات و ضوابط، حوزه تامین منابع مالی و حوزه چالشهای رعایت استاندارد‌ها و معاهده‌نامه‌ها نیز به ترتیب رتبه‌های دوم تا پنجم را به خود اختصاص داده‌اند. همینطور زیر مجموعه‌های چالش‌های اصلی نیز شناسایی و به ۲۷ چالش فرعی دسته بندی و سپس رتبه بندی شد که اعداد داخل دایره زرد رنگ کنار چالش‌های فرعی نیز نشان دهنده میزان اهمیت آنها نسبت به دیگر چالش‌های زیر مجموعه می‌باشد. از بین چالش‌های اصلی، چالش تامین منابع مالی و رعایت استانداردها فاقد چالش‌های فرعی می‌باشند. ضمناً اندازه دایره‌ها در شکل فوق نشان دهنده اهمیت مشکلات و موانع نمی‌باشد بلکه صرفاً اعداد بالای چالش‌های اصلی و کنار چالش‌های فرعی میزان رتبه آنها را نشان می‌دهد.

۷. نتیجه گیری و بحث

تحقیق حاضر در جهت شناسایی و رتبه بندی مشکلات و موانع اجرای استاندارد رویه‌های صادرات و واردات با تأکید بر کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو انجام گردیده و از آنچاکه دستیابی به نظام مطلوب گمرکی و فراهم نمودن بستر مناسب گمرک نوین و نیز برقراری تعادل بین دو هدف مهم یعنی تسهیل تجاری و اعمال مقررات و مبارزه با تخلفات که از اصلی ترین وظیفه مدیریت گمرکی است، مستلزم اجرایی کردن استانداردهای کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو (ساده و هماهنگ کردن روش‌های گمرکی) می‌باشد.

الف) سوال اول تحقیق

نتایج نشان داد که مشکلات نظام پرداخت، پایین بودن سطح آموزش، عدم استفاده از مدیریت ریسک، فساد اداری، عدم اصلاح ساختار و کمبود نیروی انسانی به ترتیب مهمترین چالشهای زیر مجموعه حوزه منابع انسانی می‌باشند. با توجه به اینکه گمرک یک سازمان دولتی است و این سازمان نمی‌تواند بطور مستقل در ارتباط با مسایل مربوط به منابع انسانی بویژه در ارتباط با حقوق و دستمزد آنها تصمیم گیری نماید و از طرفی به علت ماهیت منحصر بفرد گمرک از نظر اجرای مقررات و شرح وظایف کاری، در حال حاضر تعیین میزان دستمزدها مطابق با ارزش کار و جبران هزینه‌ها نیست و با توجه به اینکه نحوه پرداخت دستمزد به کارمندان یک عامل حیاتی و مهم در مدیریت منابع انسانی است بنابراین پرداخت‌ها باید به اندازه‌ای باشد تا کارمندان واجد صلاحیت لازم را جذب گمرک کرده و آنها را در مقابل فساد اداری حفظ کند. البته به طور کلی حقوق کارمندان گمرک بسیار پایین است و اختلاف میان حقوق مدیران و کارمندان سطح پایین تر در مقایسه با بخش خصوصی بسیار کم است و این مساله منجر به کاهش انگیزه کارکنان گردیده است. همچنین در این حوزه و در راستای نیاز به جهانی شدن و رشد سریع فناوری اطلاعات در جنبه‌های مختلف عملیاتی گمرکی، وجود آموزش ضروری می‌باشد.

ریسک‌هایی که گمرک با آن درگیر است شامل ظرفیت‌های بالقوه موجود برای همکاری نکردن طبق قوانین امور گمرکی به مانند عدم رعایت الزامات برای گرفتن مجوزها، پیش‌بینی‌ها و تدارک ارزیابی و تعیین ارزش از طرف گمرک، قوانین و مقررات گمرک مبداء کالا، نظام‌ها و معافیت از حقوق گمرکی، محدودیت‌های تجاری و مقررات مربوط به امنیت تجارت و شکست و ناکامی بالقوه در جهت ایجاد تسهیلات و تسهیل امور تجارت بین‌المللی می‌باشد و گمرک مانند هر سازمان دیگر با توجه به پیچیدگی‌های فزاینده و سرعت و حجم تجارت بین‌المللی به واسطه پیشرفت‌های سریع فناوری به طور دائم، نیاز به مدیریت ریسک دارد.

نتایج نشان می‌دهد چالش کمبود فناوری اطلاعات و ارتباطات و زیر مجموعه آن، از مهمترین چالشهای موجود در گمرک می‌باشند و این چالشهای در نتیجه استفاده از شیوه‌های سنتی در اجرای رویه‌های گمرکی و عدم تجهیز به دستگاه‌های پیشرفته بازرگانی و کنترل نامحسوس (اشعه ایکس، اشعه گاما...) به جهت فراهم نبودن بسترها مناسب و مشکلات مالی و کمبود

نیروی انسانی متخصص آموزش دیده و پشتیبانی در این سازمان بوجود آمده است. سومین چالش موجود در ارتباط با اجرای استانداردهای صادرات و واردات درگمرک ایران به حوزه مقررات و ضوابط مربوط می‌گردد. مسایل مرتبط با این حوزه، عنوان یکی از مهمترین چالش‌های اصلی در اداره گمرک ایران هستند. در این حوزه مهمترین تم‌های فرعی به ترتیب نیاز به اسناد متعدد در مبادی رسمی مرزی، مشکل تعیین ارزش کالا، تعدد گمرکات در ایران، تنوع زیاد در مأخذ تعریفه کالاهای، وجود رویه‌های پیچیده اداری و تفسیر پذیری رویه‌ها و قوانین، طولانی بودن زمان انجام تشریفات گمرکی کالاهای، طبقه بندی غیر واقعی کالاهای و تخصصی نبودن گمرکات بوده‌اند. از طرف دیگر با توجه به اینکه قیمت‌های جهانی کالاهای خیلی سریع و گاهی روز به روز تغییر می‌کنند و مبنای پرداخت حقوق ورودی بطور عمده بر مبنای ارزش آنهاست لذا، مشکل تعیین ارزش کالا به عنوان چالش اساسی دیگر مطرح گردیده است. رویه‌های پیچیده اداری و تفسیر پذیری قوانین و مقررات تجاری و گمرکی و گاهی باز بودن دست کارکنان در اتخاذ تصمیمات به علت وجود قانون و مقررات دست و پاگیرکه به روز نشده و انجام رویه‌ها در برخی گمرکات بطور سنتی عنوان یکسری از مشکلات مهم دیگر در این سازمان مطرح می‌باشد. گروه دیگر چالشهای، مربوط به مسایل و مشکلات مرتبط با رعایت استانداردها و معاهده‌نامه‌ها می‌باشد. در حال حاضر حوزه فرآیندهای اجرایی موجود در جهت رعایت برخی از استانداردهای بین‌المللی به مانند عدم استفاده از کنوانسیون و استانداردهای بین‌المللی امنیتی - تسهیلاتی و کنوانسیون کیوتوی تجدید نظر شده عنوان یک چالش مهم در گمرک وجود دارد. چالشهای موانع تعامل با سازمانهای هم‌جوار و بین‌المللی، آخرین گروه چالشهای شناسایی شده هستند. در حال حاضر گمرک و سازمانهای همکار به اطلاعات یکدیگر دسترسی محدود دارند و نیروهای انسانی هریک از این سازمانها می‌توانند اطلاعات را روی سایت سازمانهای یکدیگر مشاهده کنند و با نوعی قضاوت انسانی در خصوص ارتباط اطلاعات اظهار نظر کنند در حالی که این تعامل باید بیشتر و قابل دسترس باشد و از طرفی هرکدام از سازمانهای هم‌جوار ضوابط و بخشنامه‌های خود شان را دارند که ممکن است بین قوانین و مقررات آنها و گمرک تداخل و تعارض بوجود آید در بسیاری از این سازمانهای همکار نیازهای اطلاعاتی وجود دارد که دسترسی به آن بطور بالقوه امکان پذیر است اما به دلیل نبود نرم افزار و سخت افزارهای لازم این تبادل اطلاعات صورت نمی‌گیرد.

ب) سوال دوم تحقیق

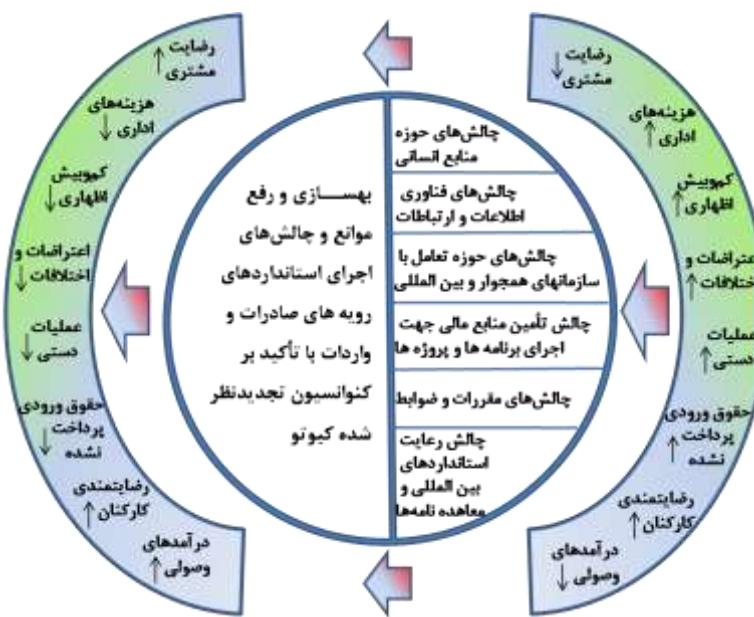
نتایج نشان داد از بین چالش‌های کلی در گمرک و در ارتباط با رتبه بندی آنها حوزه منابع انسانی دارای بالاترین ارزش وزنی و حوزه چالشهای موانع تعامل با سازمانهای هم‌جوار و بین‌المللی دارای کمترین ارزش وزنی هستند. حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات، حوزه مقررات و ضوابط، حوزه تامین منابع مالی و حوزه چالشهای رعایت استانداردها و معاهده‌نامه‌ها نیز به ترتیب رتبه‌های دوم تا پنجم را به خود اختصاص داده‌اند.

منابع انسانی هر سازمانی به عنوان هسته مرکزی و موثرترین عامل در پیشبرد اهداف سازمان به حساب می‌آید. جدای نظام حاکم بر سازمان، مدیریت صحیح منابع انسانی شاید مهمترین مسئله‌ای باشد که بر کارآیی و اثربخشی گمرک تاثیر می‌گذارد. از آنجایی که همه جوانب مدیریت گمرک، شامل مجوزها و دستورهای گمرکی، استفاده و به کارگیری فناوری اطلاعات روز مبتنی بر این است که کارمندان بتوانند از سیستم‌های موجود به خوبی استفاده و خدمات موجود را برای معرفی تکنیک‌ها و روندهای نوآمده کنند نمی‌توان بر مسئله مدیریت منابع انسانی بیش از اندازه تاکید کرد. از این‌رو کارمندان برای تحولات در عرصه تجارت بین‌المللی باید توجیه شوند و با تاکید بر احترام به دستورهای و قوانین گمرکی به سمت دگرگونی‌ها و تحولات تغییر مسیر دهند. دلیل اهمیت حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات به توجه این است که حجم زیاد تجارت خارجی در سالهای اخیر و در نتیجه افزایش حجم کار گمرک، کنترل‌های گمرکی با روشهای سنتی امکان‌پذیر نیست، لذا با استفاده از فناوری اطلاعات و ارتباطات و تجهیزات پیشرفته می‌توان در ارائه خدمت مطلوب نقش فوق العاده‌ای را ایفا نمود.

مدل پیشنهادی تحقیق (برگرفته از نظر خبرگان)

با توجه به نتایج به دست آمده نظرات سایر محققین و خبرگان، انجام عملیات دستی، کم و بیش اظهاری، اعتراضات و اختلافات، حقوق ورودی پرداخت نشده و هزینه اداری افزایش داشته و به دنبال آن رضایت خدمت گیرنده‌گان و درآمدهای

وصولی کاهش داشته است. و با توجه به شناسایی و رتبه بندی چالش‌های موجود که در سمت راست مرکزی شکل ذیل نشان داده شده است، و در صورت رفع و بهسازی این چالش‌ها بر اساس استانداردهای کنوانسیون کیوتوی تجدید نظر شده، اقدامات موثری صورت پذیرد نتایج مثبتی به مانند افزایش رضایت مشتری و درآمدهای وصولی و نیز سایر نتایج که در سمت چپ شکل آمده است، حاصل خواهد شد.



شکل ۳: مدل (نعل اسبی) پیشنهادی برگرفته از نظر خبرگان

نتایج حاصل از این تحقیق نشان داد که چالش‌های مرتبط با منابع انسانی در گمرک به عنوان یکی از تم‌های اصلی و در رتبه اول اهمیت در مقایسه با سایر تم‌ها از نظر خبرگان می‌باشد؛ لذا پیشنهاد می‌شود مدیران مربوطه با انجام آسیب شناسی دقیق‌تر به بررسی علل وجود مشکلات در این حوزه در راستای اجرای استانداردهای صادرات و واردات با تأکید بر کنوانسیون تجدیدنظر شده کیوتو پرداخته و با توجه به رتبه بندی مسایل زیر مجموعه این حوزه به ترتیب اولویت در جهت رفع موانع موجود گام بردارند. از آنجاییکه یکی از مهمترین مشکلات زیر مجموعه چالش منابع انسانی، مساله مرتبط با آموزش صحیح کارکنان می‌باشد؛ لذا در این راستا پیشنهاد می‌گردد که نیازهای تحصیلی و آموزشی مطابق با برنامه‌ها و اهداف گمرک ایران مجددًا ارزیابی شوند و مسؤولین مربوطه، خلاهای شناسایی شده در حوزه آموزش را در برنامه ریزی خود لحاظ کنند. از آنجاکه یکی از مشکلات اساسی شناسایی شده در این مطالعه، مساله مربوط به انگیزش کارکنان در حوزه چالش منابع انسانی بوده است، لذا پیشنهاد می‌گردد مدیران مربوطه به تدوین یکسری قوانین و دستورالعمل‌های انگیزشی برای رفع مشکلات کارکنان در این بخش پرداخته و تلاش نمایند تا با رفع نسبی مسایل و مشکلات مالی کارکنان در گمرک، به کاهش فساد مالی در این سازمان و افزایش کارایی و اثربخشی کارکنان آن کمک شایانی نمایند. جذب نیروی انسانی متخصص مطابق با ساختار سازمانی و اهداف گمرک ایران از طریق آزمونهایی که انتخاب را با ویژگی‌های تعریف شده برای کارشناسان مجروب و مطلع انجام می‌دهند.

منابع

۱. اداره کل مقررات صادرات و واردات، وزارت بازرگانی (۱۳۸۹). مقررات صادرات و واردات. تهران: چاپ و نشر بازرگانی وابسته به موسسه مطالعات و پژوهش های بازرگانی.
۲. ارونقی، مهرداد جمال (۱۳۸۹). مکس پدیا. تهران: مولف.
۳. اسماعیلی، علیرضا و بعیدی مفرد نیا، علی (۱۳۸۹). سیستم میکانیزه آسیکودا. تهران: معاونت آموزشی جهاد دانشگاهی.
۴. آرام، غلامحسین (۱۳۷۸). فرهنگ گمرک و تجارت. تهران: نشر قبله.
۵. بنایی، رضا (۱۳۸۴). آشنایی با مقررات گمرکی و ترخیص کالا. تهران: نشر بازرگانی.
۶. بنایی، رضا (۱۳۸۱). قانون امور گمرکی و آئین نامه اجرایی آن. تهران: نشر بازرگانی.
۷. بهروز، احمد (۱۳۸۷). سازمان و وظایف گمرک ایران. تهران: دانشکده علوم اقتصادی.
۸. بهشتیان، سید محمود (۱۳۸۳). آشنایی با سازمان جهانی گمرک و سیستم هماهنگ شده. تهران: دفتر آموزش گمرک ایران.
۹. خانی چهربی، محمد (۱۳۸۷). خدمات گمرکی و بندری. تهران: نشر وکیل.
۱۰. خانی چهربی، محمد (۱۳۸۷). قانون امور گمرکی، پژوهش و تحلیل محتوا. تهران: نشر وکیل.
۱۱. خانی چهربی، محمد (۱۳۸۷). مدیریت صادرات و واردات. تهران: نشر وکیل.
۱۲. دست غیب، سید اسماعیل (۱۳۸۹). گمرک ایران تصویری کوچک از واقعیت بزرگ. تهران: نیک ملکی.
۱۳. زارعی، ابراهیم، و مقدسی، علیرضا (۱۳۸۸). سازمانها و کنوانسیون های بین المللی گمرکی. تهران: نشر بازرگانی.
۱۴. زجاجی، محمد (۱۳۸۹). آشنایی با مراحل ثبت سفارشات خارجی. تهران: جهاد دانشگاهی.
۱۵. صفاری طاهری، غلامرضا (۱۳۸۹). اصطلاحات بین المللی گمرکی. تهران: جهاد دانشگاهی.
۱۶. صفاری طاهری، غلامرضا (۱۳۹۰). کنوانسیونهای بین المللی گمرکی مهمترین ابزارهای قانونی سازمان جهانی گمرک. تهران: دانشگاه علوم اقتصادی.
۱۷. قدسی پور، سید حسن (۱۳۸۹). کتاب فرآیند تحلیل سلسله مراتبی. چاپ هشتم. دانشگاه صنعتی امیرکبیر(پای تکنیک تهران). تهران.
۱۸. کرمانی، ناصر (۱۳۸۹). قانون امور گمرکی. تهران: جهاد دانشگاهی.
۱۹. گرشاسبی، مختار (۱۳۸۶). آشنایی با آسیب شناسی گمرک و تجارت در چشم انداز بیست ساله. رشت: دهسا.
۲۰. گروه مشارکت رایورزنسیکوسگال (۱۳۹۱). نظام گمرکی یکپارچه نوین (طرح نگین)، گمرک جمهوری اسلامی ایران.
۲۱. گلی، رضا (۱۳۸۹). تخلفات گمرکی و قاچاق کالا. تهران: دانشکده علوم اقتصادی.
۲۲. گمرک ایران، دبیرخانه همایش روز جهانی گمرک. (بهمن ۱۳۸۹). کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو [جزوه] تهران: مولف.
۲۳. محمدحسینی، ناصر (۱۳۹۰). امور گمرکی در حقوق بین الملل و حقوق ایران. تهران: نشر وکیل.
۲۴. محمدحسینی، ناصر، صالحی، احمد واصلانی، حسین (۱۳۹۰). پردازش اظهارنامه و ترخیص کالا در سیستم آسیکودای جهانی. تهران: نشر وکیل.
۲۵. معاونت طرح و برنامه گمرک ایران (۱۳۹۰). قانون امور گمرکی.
۲۶. معمارنژاد (۱۳۹۱). نشریه تخصصی امور گمرکی. شماره ۶۱۹ و ۶۲۰.
۲۷. مهرگان، محمدرضا (۱۳۸۶). کتاب تصمیم‌گیری با چندین هدف. چاپ اول. دانشکده مدیریت دانشگاه تهران. تهران.
۲۸. نشریه تخصصی امور گمرکی (۱۳۹۱). شماره ۶۱۹ و ۶۲۰.

29. Baalbaki I, Malhorta NK, (1995), Standardization versus customization in international marketing: an investigation using bridging conjoint analysis, journal of academy marketing science, Vol.23, pp.182– 194
30. Baumgartner Edward, (2001), Russia: More harm than goods, Business Eastern Europe, Economist Intelligence Unit, June 4.
31. Doney PM, Cannon JP, (1997), An examination of the nature of trust in buyer–seller relationships, Journal of Marketing, Vol.61, pp.35-51
32. Economist (2002), Vol.X, No.36., P.1
33. Guillotreau P., PeHridy N., (2000), Trade barriers and European imports of seafood products: a quantitative assessment, Marine Policy, Vol.24, pp.431-437, Elsevier Science Ltd.
34. Javorcik Beata S., Narciso Gaia, (2008), Differentiated products and evasion of import tariffs, Journal of International Economics, Vol.76, pp.208–222, Elsevier Science Ltd.
35. Kirpalani VH, MacIntosh NB, (1980), International marketing effectiveness of technology-oriented small firms, Journal of International Business Studies, pp.81–90
36. Kȯksal Mehmet Haluk, Kettaneh Tarek, (2011), Export problems experienced by high- and low-performing manufacturing companies A comparative study, Asia Pacific Journal of Marketing and Logistics, Vol.23, No.1, pp.108-126, Emerald Group Publishing Ltd.
37. Ogunmokun G.O., Ling-Yee L. (2004), Product development process and performance of export ventures: a study of exporting companies in the Peoples' Republic of China, Journal of Asia Pacific Marketing, Vol.3, No.2, pp.84-98
38. Rauch James E., (1999), Networks versus markets in international trade, Journal of International Economics, Vol.48, pp.7–35.
39. Saaty T.L. & Vargas L.G., (1990), Uncertainty and Rank Order in the Analytic Hierarchy Process, European Journal of Operational Research, Vol.32
40. Samiee S, Roth K., (1992), The influence of global marketing standardization on performance, Journal of Marketing, Vol.56, 1– 17
41. Tesfom G., Lutz C. (2006), A classification of export marketing problems of small and medium sized manufacturing firms in developing countries, International Journal of Emerging Markets, Vol.1, No.3, pp. 262-281.
42. Watson J., Wright K., (1999), Consumer ethnocentrism and attitudes toward domestic and foreign products, European Journal of Marketing, Vol.34, No.9/10, pp.1149-1166.
43. www.irica.org
44. www.pmo.ir
45. www.wcoomd.org